

Projekt

Uchwała Nr

Rady Miejskiej w Ostrołęce

z dnia

**w sprawie uchwalenia Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
na 2005 rok.**

Na podstawie art.4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r.
o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz.U. z 2002 r.
Nr 147, poz.1231 z późniejszymi zmianami) oraz art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca
1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późniejszymi zmianami)
postanawia się, co następuje:

§ 1.

Uchwała się Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2005 rok
stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 3.

Traci moc uchwała Nr 206/XVIII/2004 Rady Miejskiej w Ostrołęce z dnia 11 marca 2004 r.
w sprawie uchwalenia Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
na 2004 rok.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym
Województwa Mazowieckiego.

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr
Rady Miejskiej
z dnia

PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA ROK 2005

Rozdział I
Postanowienia ogólne

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi, że prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin.

Ustawa zobowiązuje samorządy do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożycia, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałanie powstawaniu i usuwanie następstw nadużywania alkoholu.

Natomiast zasadniczą kompetencją Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest inicjowanie zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych w postaci programu, który jest kontynuacją wcześniejszych działań i uwzględnia nowe wyzwania, które są zawarte w następujących punktach:

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13' i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrum integracji społecznej.

Rozdział II

& 1.

Cele programu:

1. Kreowanie i propagowanie modelu „trzeźwego życia”.
2. Umożliwienie świadomego wyboru modelu „trzeźwego życia” przez dzieci, młodzież i dorosłych.
3. Nauczanie zachowań zmierzających do utrzymania abstynencji oraz zwiększenie umiejętności życiowych w różnych obszarach życia.
4. Zmniejszenie przestępczości oraz poprawa bezpieczeństwa publicznego.
5. Stworzenie warunków do właściwego zorganizowania czasu wolnego dla dzieci, młodzieży i dorosłych.
6. Zwiększenie umiejętności mieszkańców Ostrołęki w dziedzinie problemów związanych z nadmiernym spożywaniem napojów alkoholowych oraz przemocą w rodzinie.
7. Zmniejszenie poziomu bezradności osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu.

& 2.

Osiągnięcie wymienionych w &1 celów spowoduje utrwalenie modelu „trzeźwego życia”, a w szczególności osób współuzależnionych oraz spowoduje zahamowanie złych tendencji rozwojowych tego problemu społecznego.

Rozdział III

Zadania i sposoby realizacji.

& 3.

Zadanie:

Profilaktyka uzależnienia alkoholowego skierowana do społeczności lokalnej.

Sposoby realizacji:

1. Prowadzenie w szkołach programów dotyczących profilaktyki uzależnień w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.
2. Zagospodarowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży głównie ze środowisk zagrożonych zjawiskami patologii społecznej poprzez prowadzenie w szkołach:
 - zajęć rozwijających zainteresowania własne,
 - zajęć wyrównujących zaległości w nauce,
 - zajęć sportowych,
 - zajęć socjoterapeutycznych.
3. Prowadzenie działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.
4. Umożliwienie zrównoważonego rozwoju dzieciom i młodzieży ze środowisk zagrożonych zjawiskami patologicznymi poprzez zwiększenie dostępności do placówek wychowawczych typu świetlica socjoterapeutyczna.
5. Zwiększenie dostępności do zagospodarowania czasu wolnego skierowanych do dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych poprzez organizowanie letnich obozów, kolonii i półkolonii z programem terapeutycznym – profilaktycznym.
6. Prowadzenie lokalnych kampanii edukacyjnych związanych z profilaktyką uzależnień.
7. Zorganizowanie seminarium omawiającego praktyczne sposoby rozwijania twórczego stylu życia.
8. Rozpowszechnianie ulotek zawierających informacje o konsekwencjach używania alkoholu i zachęcających do prowadzenia zdrowego stylu życia.
9. Informowanie prasy i radia o działalności profilaktycznej poprzez dostarczanie materiałów informacyjnych oraz kopii publikacji.
10. Wspieranie odpowiedzialnej sprzedaży alkoholu poprzez szkolenie sprzedających w tym zakresie.
11. Współpraca z ośrodkami szkolenia kierowców w celu włączenia do programów szkolenia problematyki alkoholowej.
12. Nasilenie kontroli kierowców przez funkcjonariuszy Policji pod względem trzeźwości.
13. Wspieranie i organizowanie alternatyw dla używania i nadużywania alkoholu oraz innych nałogów, polegających na organizowaniu czasu wolnego mieszkańcom w formie propagowania zdrowego stylu życia bez nałogów.
14. Kontynuowanie monitoringu na terenie Miasta.
15. Przeprowadzenie diagnozy dotyczącej problematyki alkoholowej.

& 4.

Zadanie:

Pomoc terapeutyczna i rehabilitacyjna dla osób z problemem alkoholowym oraz ofiar przemocy w rodzinie.

Sposób realizacji:

1. Zajęcia z zakresu psycho- i socjoterapii w placówkach typu: świetlica socjoterapeutyczna, ogniska, kluby (w formie stacjonarnej i wyjazdowej) z udziałem rodziców/ opiekunów.
2. Prowadzenie zajęć umożliwiających odzyskiwanie funkcji społecznych w placówkach typu: kluby abstynencje, poradnie rodzinne, schroniska/hotele dla ofiar przemocy.
3. Inicjowanie i popieranie programów terapii w tym programu ponadpodstawowego dla uzależnionych w celu poprawienia kondycji zdrowotnej.

& 5.

Zadanie:

Pomoc informacyjna, psychologiczna i prawna dla osób z problemem alkoholowym i innymi uzależnieniami, tym w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

Sposoby realizacji:

1. Wsparcie finansowe działalności punktu informacyjno – konsultacyjnego działającego w godzinach popołudniowych i wieczornych dla mieszkańców Ostrołęki w dziedzinach:
 - uzależnienia od alkoholu i środków odurzających,
 - współuzależnienia,
 - możliwości leczenia,
 - przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. Prowadzenie poradnictwa, konsultacje specjalistyczne (prawnik, psycholog, pedagog) i psychologiczne (z elementami terapii) oraz działania rehabilitacyjne dla ofiar przemocy.
3. Doskonalenie procedury „Niebieska karta” jako stałej praktyki służb policyjnych i pracowników socjalnych oraz propagowanie w lokalnej prasie informacji o niej.

& 6.

Zadanie:

Pomoc edukacyjna dla osób zajmujących się rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii.

Sposoby realizacji

1. Działalność szkoleniowa realizowana na rzecz środowisk związanych zawodowo lub społecznie z rozwiązywaniem problemów alkoholowych i innych uzależnień.
2. Doskonalenie sposobów przeciwdziałania przemocy w rodzinie opartych o współdziałania służb i instytucji z terenu miasta poprzez szkolenie policjantów i pracowników socjalnych Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie zwłaszcza w kontekście procedury „Niebieska Karta”.

& 7.

Zadanie:

Współrealizacja zadań z zakresu rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami z podmiotami ponadgminnymi w części dotyczącej mieszkańców Ostrołęki.

Sposoby realizacji:

Współdział merytoryczny i finansowy w realizacji kampanii, akcji, imprez masowych i audycji radiowych oraz podejmowanie innych przedsięwzięć, których odbiorcami będą mieszkańcy Ostrołęki.

& 8.

Działania zmierzające do ograniczenia dostępności alkoholu na terenie miasta Ostrołęki.

1. Przestrzeganie zasad obrotu napojami alkoholowymi, w tym zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.
2. Przeprowadzanie kontroli w punktach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przez Straż Miejską, pracowników Wydziału Promocji i Rozwoju Miasta, Członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na podstawie upoważnienia Prezydenta Miasta.
3. Przestrzeganie zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych do tego nie wyznaczonych.
4. Podejmowanie interwencji oraz występowanie przed Sądem w charakterze oskarżyciela publicznego:
 - w związku z naruszeniem przepisów określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi art. 13' dot. reklamy i promocji napojów alkoholowych z wyjątkiem piwa, którego reklama i promocja jest dozwolona, pod warunkiem iż nie jest kierowana do małoletnich lub prowadzona poprzez budowanie skojarzeń z: atrakcyjnością seksualną, relaksem lub wypoczynkiem, sprawnością fizyczną, nauką, pracą, zdrowiem lub sukcesem życiowym,
 - w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.15 ww. ustawy dot. sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw.

& 9.

W celu zapewnienia systematycznej kontroli przedstawiciele realizatorów i współrealizatorów raz w kwartale na wspólnym spotkaniu dokonywać będą oceny postępów niniejszego Programu.

& 10.

I. Realizatorami odpowiedzialnymi z ramienia Urzędu Miasta są :

1. Wydział Oświaty Sportu i Turystyki,
2. Wydział Promocji i Rozwoju Miasta,
3. Referat Spraw Społecznych i Mieszkaniowych,
4. Straż Miejska,
5. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie.

II. Współrealizatorem jest Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która inicjuje i opiniuje działania w zakresie określonym niniejszym Programem poprzez:

1. opiniowanie w formie postanowień o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu z uchwałami Rady Miasta,
2. podejmowanie czynności związanych z kontrolą obrotu detalicznego napojami alkoholowymi na terenie miasta Ostrołęki w kontekście ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
3. podejmowanie czynności w zakresie procedury przygotowawczej związanej z zadaniami ustawowymi, w tym czynności związanych z przygotowaniem wniosku do Sądu w sprawie orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu zobowiązania poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
4. podnoszenie kwalifikacji pracowników Referatu Spraw Społecznych i Mieszkaniowych, Wydziału Oświaty Sportu i Turystyki, Promocji i Rozwoju Miasta, Straży Miejskiej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie, Członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz osób ze środowisk zajmujących się wykonywaniem i realizacją zadań niniejszego Programu.
5. wydawanie opinii w sprawach dotyczących realizacji niniejszego Programu.

Rozdział IV

Zasady finansowania niniejszego Programu.

& 11 .

Finansowanie realizacji zadań niniejszego Programu będzie dokonywane z rocznych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych przez prowadzące tę sprzedaż podmioty gospodarcze.

& 12.

Ze środków z rocznych opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych finansowane będą zadania o charakterze ogólnomiejskim, a w szczególności :

- a) profilaktyka uzależnienia alkoholowego skierowana do społeczności lokalnej,
- b) pomoc terapeutyczna i rehabilitacyjna dla osób z problemem alkoholowym oraz ofiar przemocy w rodzinie,
- c) pomoc informacyjna, psychologiczna i prawna dla osób z problemem alkoholowym i innymi uzależnieniami w tym w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- d) pomoc edukacyjna dla osób zajmujących się rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii,
- e) współrealizacja zadań z zakresu rozwiązywania problemów związanych z uzależnieniami z podmiotami ponadgminnymi w części dotyczącej mieszkańców Ostrołęki,
- f) działania zmierzające do ograniczenia dostępności alkoholu,
- g) działalność Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w tym głównie na: wynagrodzenie Komisji, szkolenia, opłata za wydanie opinii przez biegłego, zakup książek, literatury broszurek itp. dotyczących problematyki uzależnień.

& 13.

Realizacja poszczególnych zadań zawartych w Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2005 rok odbywać się będzie w oparciu o zasady określone

w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96 poz. 873 z póź.zm.) oraz uchwały Nr 310 XXIX/2004 Rady Miejskiej w Ostrołęce z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2005”.

& 14.

Zasady wynagradzania Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Przewodniczącemu i Członkom Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje wynagrodzenie według następujących zasad :

1. Zryczałtowane wynagrodzenie miesięczne w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę dla Przewodniczącego Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
2. Dla pozostałych Członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynagrodzenie za udział w posiedzeniu Komisji lub Zespołu w wysokości 15% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego w ustawie o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
3. Wynagrodzenie, o którym mowa w pkt.2 przysługuje za udział w co najmniej dwóch posiedzeniach w miesiącu – udział w dodatkowych zebraniach Komisji lub Zespołu (powyżej 2 razy w miesiącu) jest bezpłatne,
4. Ogłoszenie zmiany podstaw wysokości wynagrodzeń, o których mowa w ust. 1 i 2 powoduje zmianę wysokości wynagrodzeń od następnego miesiąca.

& 15.

Środki o których mowa w &11 znajdujące się w dyspozycji Prezydenta Miasta nie wykorzystane w bieżącym roku budżetowym nie wygasają z upływem tego roku i są przeznaczone w następnym roku budżetowym na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

& 16.

Rada Miasta otrzymuje coroczne sprawozdanie z wykonania niniejszego Programu.

Uzasadnienie

Polski model rozwiązywania problemów alkoholowych zakłada, iż większość kompetencji i środków finansowych jest zlokalizowanych na poziomie samorządu gmin, które na mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uzyskały kompetencje do rozwiązywania problemów alkoholowych w społecznościach lokalnych Gminy. Z racji dysponowania największą wiedzą o problemach swoich społeczności oraz dostępnych zasobach, Gminy mogą tym samym przedsięwziąć środki zaradcze oraz naprawcze skierowane do lokalnej społeczności. W związku z art.4¹ ust.1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który stanowi iż, *”prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracja społeczna osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy”*.

W szczególności zadania te obejmują:

1/ zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu,

2/ udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

3/ prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych,

4/ wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,

5/ podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego,

/art. 13¹ – zabrania się reklamy i promocji na obszarze kraju napojów alkoholowych z wyjątkiem piwa, którego reklama i promocja jest dozwolona, pod warunkiem iż nie jest kierowana do małoletnich lub prowadzona poprzez budowanie skojarzeń z: atrakcyjnością seksualną, relaksem lub wypoczynkiem, sprawnością fizyczną, nauką pracą lub sukcesem zawodowym, zdrowiem lub sukcesem życiowym/

/art. 15 – zabrania się sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:

a/ osobom, których zachowanie wskazuje, że znajdują się w stanie nietrzeźwości,

b/ osobom do lat 18,

c/ na kredyt lub pod zastaw/.

6/ wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.

Kluczowym aktem prawnym, na podstawie którego prowadzona jest realizacja wskazanych działań jest gminny **program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwalany corocznie przez radę gminy** /art.4¹ ust.2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi /.

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zgodnie z kompetencjami podjęła na posiedzeniu w dniu 6.01.2005 r. jednogłośnie / 6 głosami/ uchwałę w sprawie projektu Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2005 rok.

W związku z powyższym przedstawiam przygotowany przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych projekt Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2005 rok, celem uchwalenia przez Radę Miejską w Ostrołęce. Realizacja poszczególnych zadań zawartych w Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2005 rok odbywać się będzie w wyniku ogłoszenia otwartego konkursu ofert na podst. Art.13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie /Dz.U.Nr 96 poz.873 z późniejszymi zmianami// oraz uchwały Nr 310/XXIX/2004 Rady Miejskiej w Ostrołęce z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie przyjęcia

„Programu współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2005”.

Zgodnie z załącznikiem Nr 3 b do uchwały Nr 321 /XXXI/2004 Rady Miejskiej w Ostrołęce z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Ostrołęki na 2005 rok, w Dziale 851 – Ochrona Zdrowia
Rozdział 85154 - Przeciwdziałanie Alkoholizmowi
zaplanowana kwota wydatków na 2005 rok wynosi 650.000 zł.

Środki finansowe na realizację programu będą pochodziły z dokonanych wpłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 2005 r. oraz niewykorzystanych środków z tego tytułu w 2004 r.