

Uchwała Nr
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia

zmieniająca uchwałę w sprawie określenia dziennych stawek opłat targowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. - Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹ (t. j. - Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.) uchwała się, co następuje :

§ 1.

W uchwale Nr 316/XXXI/2004 Rady Miejskiej w Ostrołęce z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie określenia dziennych stawek opłat targowych (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego z 2005 r. Nr 14, poz. 432, z późn. zm.) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie :

„1. Zarządza się pobór opłat targowych, o których mowa w § 1 w drodze inkasa przez Miejski Zarząd Obiektów Sportowo-Turystycznych i Infrastruktury Technicznej w Ostrołęce za wynagrodzeniem w wysokości 10% pobranych kwot.”

^{1 1} Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Wspólnot Europejskich :

- 1) dyrektywy 92/106/EWG z dnia 7 grudnia 1992 r. w sprawie ustanowienia wspólnych zasad dla niektórych typów transportu kombinowanego towarów między państwami członkowskimi (Dz. Urz. WE L 368 z 17.12.1992 r.),
- 2) dyrektywy 1999/62/WE z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (Dz. Urz. WE L 187 z 20.07.1999).

Dane dotyczące ogłoszenia aktów prawa Unii Europejskiej, zamieszczone w niniejszej ustawie – z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej- dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej – wydanie specjalne.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miasta Ostrołęki z dnia 14 marca 2012 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia dziennych stawek opłat targowych.

Rada Miasta Ostrołęki uchwałą nr 229/XX/2012 z dnia 2 lutego 2012 r. dokonała zmiany uchwały w sprawie określenia dziennych stawek opłat targowych w ten sposób, iż zarządziła pobór tych opłat w drodze inkasa przez Miejski Zarząd Obiektów Sportowo-Turystycznych i Infrastruktury Technicznej w Ostrołęce, będący miejską jednostką budżetową, nie ustalając jednocześnie wynagrodzenia za inkaso. Przedkładając w tej sprawie projekt uchwały Prezydent Miasta Ostrołęki obok wykładni językowej posłużył się również wykładnią systemową i celowościową art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. W szczególności uznał, iż wykładnia językowa ww. przepisu nie daje dostatecznie jasnej odpowiedzi na pytanie czy zarządzając pobór opłaty targowej organ stanowiący gminy musi obligatoryjnie określić wynagrodzenie za inkaso, zastosował zatem wykładnię systemową ww. przepisu i uwzględnił przepis art. 28 § 4 Ordynacji podatkowej stanowiący, iż rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa **m o ż e** ustalać wynagrodzenie dla płatników lub inkasentów z tytułu poboru podatków (opłat) stanowiących dochody, odpowiednio, budżetu gminy, powiatu lub województwa. Ponadto stosując wykładnię celowościową uznał, iż w sytuacji gdy inkasentem opłaty targowej wyznacza się jednostkę budżetową gminy, ustalanie jej wynagrodzenia za dokonywanie tej czynności w praktyce mija się z celem, bowiem w świetle przepisów art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wszystkie dochody realizowane przez tą jednostkę i tak muszą zostać odprowadzone na rachunek budżetu miasta. Uwzględniono również stanowisko prezentowane w doktrynie tj. w Komentarzu do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych autorstwa Leonarda Etela, Sławomira Presnarowicza i Grzegorza Dudara (Wyd. ABC a Wolters Kluwer business Warszawa r. 2008 str. 430) oraz orzecznictwo tj. prawomocny wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 14 lipca 2009 r. I SA/OP 277/09 uchylający uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu a także *a contrario* prawomocny wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 7 marca 2007 r. I SA/Po 90/07 uchylający uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Po analizie ww. argumentów wniosek był jednoznaczny, wskazujący na to, iż określenie wynagrodzenia za inkaso w sytuacji gdy zarządza się w tej formie pobór podatków i opłat lokalnych jest **uprawnieniem a nie obowiązkiem organu stanowiącego gminy.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwałą Nr 5.87.2012 z dnia 28 lutego 2012 r. orzekło o nieważności przedmiotowej uchwały prezentując w sprawie stanowisko zupełnie odmienne.

Uwzględniając to stanowisko prezentowane przez RIO przedkłada się zatem niniejszy projekt uchwały zawierający zapis o ustanowieniu wynagrodzenia za inkaso.