

STRAŻ MIEJSKA OSTROŁĘKI

Akceptuję:

SPRAWOZDANIE

z zakresu realizacji zadań ustawowych
za rok 2013



Opracował:

Ostrołęka, maj 2014

„Straż spełnia służebną rolę wobec społeczności lokalnej, wykonując swe zadania z poszanowaniem godności i praw obywateli.”

Art.1.2. Ustawy o strażach gminnych (miejskich)

Spis treści

1. Podstawowe obowiązki i uprawnienia straży gminnych (miejskich)	4
2. Działania Straży Miejskiej Ostrołęki na rzecz poprawy porządku, bezpieczeństwa publicznego i ochrony środowiska	6
2.1. Zatrudnienie i wyposażenie	6
2.2. Zadania pozaustawowe	7
2.3. Współpraca z Policją	8
2.4. „Akcja posesja”	9
3. Kontrola ruchu drogowego i bezpieczeństwo w komunikacji	10
4. Interwencje oraz postępowanie mandatowe prowadzone przez Straż Miejską	11
5. Czynności kontrolne i współpraca z jednostkami samorządowymi, państwowymi oraz innymi instytucjami	15
6. Działania Straży Miejskiej na rzecz programu „Bezpieczna Szkoła”	16
7. Monitoring miasta	17
8. Wnioski oraz kierunki działań na 2014 rok	18

1. Podstawowe obowiązki i uprawnienia straży gminnych (miejskich)

Straż miejska funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z dnia 9 października 1997r. z póź. zm.), przepisach wykonawczych wydanych na jej podstawie, aktach prawa miejscowego oraz innych dokumentów wydanych na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa, porządku i spokoju publicznego.

I. Do zadań straży należy w szczególności:

- ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym,
- kontrola publicznego transportu zbiorowego – w zakresie określonym w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym,
- współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia,
- ochrona obiektów komunalnych i urzędzeń użyteczności publicznej,
- współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych,
- doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób,
- informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi,
- konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.

II. W związku z realizowanymi zadaniami straży przysługuje prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w przypadku, gdy czynności te są niezbędne do wykonywania zadań oraz w celu:

- utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia,
- przeciwdziałania przypadkom naruszania spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- ochrony obiektów komunalnych i urzędzeń użyteczności publicznej.

2. Działania Straży Miejskiej Ostrołęki na rzecz poprawy porządku, bezpieczeństwa publicznego i ochrony środowiska

2.1. Zatrudnienie i wyposażenie

W roku 2013 w Straży Miejskiej zatrudnionych było **19** pracowników, w tym komendant i zastępca komendanta. Straż Miejska na swoim wyposażeniu posiada **cztery** radiowozy, w tym zakupionego w 2013 r. Forda Connect, przystosowanego do przewożenia osób zatrzymanych, bezdomnych lub w stanie upojenia alkoholowego - auto ma oddzielną, monitorowaną kabinę, wyposażoną w plastikowo-metalowe, wodoodporne, łatwo zmywalne obicie. Straż Miejska posiada także bezprzewodowe środki łączności, w tym również bezpośrednią łączność z Policją, dostęp do Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców, blokady do unieruchamiania pojazdów, urządzenie samoczynnie rejestrujące przekroczenie dozwolonej prędkości (fotoradar) oraz monitoring wizyjny miasta i urządzenia lokalizacyjne GPS zainstalowane w pojazdach Straży Miejskiej.

Tabela 1. Ewidencja etatów

Lp.	Stanowisko w straży gminnej (miejskiej)	Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach				
		pełny etat	$\frac{3}{4}$ etatu	$\frac{1}{2}$ etatu	$\frac{1}{4}$ etatu	inny wymiar etatu
1	Komendant	1				
2	Zastępca Komendanta	1				
3	Naczelnik	-				
4	Zastępca naczelnika	-				
5	Kierownik	-				
6	Zastępca kierownika	-				
7	Starszy inspektor	3				
8	Inspektor	7				
9	Młodszy inspektor	2				
10	Starszy specjalista	-				
11	Specjalista	-				
12	Młodszy specjalista	-				
13	Starszy strażnik	4				
14	Strażnik	-				
15	Młodszy strażnik	-				
16	Aplikant	-				
17	Razem strażnicy (suma pkt 1-16)	18				
18	Stanowiska urzędnicze	1				
18	Stanowiska pomocnicze i obsługi					
19	Liczba etatów ogółem	19				

Dyslokacja służb na terenie miasta została dostosowana do możliwości i aktualnego stanu zagrożenia wynikającego z analizy potrzeb. Zasadniczo służba była pełniona w dni robocze w systemie dwuzmianowym, a ponadto wspólnie z Policją na nocnej zmianie od piątku do niedzieli. Poza tym służby pełnione były na przemian w soboty i niedziele, a także w okresie świąt i dni wolnych od pracy.

Teren miasta został podzielony na dzielnice i przydzielony strażnikom w celu zapewnienia stałego nadzoru nad porządkiem w poszczególnych dzielnicach miasta.

Tabela 2. Wykaz dzielnicowych Straży Miejskiej Ostrołęki

Nr sł.	Strażnik	Dzielnica (osiedle)
4.	Andrzej Kubeł	Stare Miasto
6.	Mirosław Grono	Śródmieście II
5.	Konrad Gromek	Wojciechowice
10.	Jarosław Zadrozny	Centrum
13.	Paweł Żebrowski	Łęczysk, Sienkiewicza
11.	Jacek Kotowicz	Pomian, Bursztynowe
15.	Robert Walczak	Łazek, Leśne
16.	Adam Łoziński	Parkowe, Śródmieście I
18.	Robert Sęk	Witosa, Dzieci Polskich
18.	Arkadiusz Retes	Traugutta
20.	Daniel Pełtak	Stacja

2.2. Zadania pozaustawowe

Poza obowiązkami, które wynikają z ustawy o strażach gminnych (miejskich), Straż Miejska Ostrołęki wykonywała również inne zadania:

- **Odbiór dróg po wypadkach.** Po każdej kolizji czy wypadku miasto musi odebrać drogę oraz dopuścić ją do ruchu. Gdyby nie Straż Miejska, obowiązek ten byłby dla miasta bardzo kosztowny, ponieważ należałoby ustalić całodobowe dyżury urzędników, którzy cały czas odpowiedzialiby za odbiór dróg. Dzięki strażnikom miejskim, którzy pełnią całodobowe dyżury, zadanie to mogło zostać przydzielone im. W związku z tym strażnicy przeszli szkolenie w zakresie odbioru dróg po zdarzeniach drogowych, a także otrzymali odpowiednie upoważnienia od prezydenta miasta.
- **Nadzorowanie i organizacja pracy osób skazanych postanowieniami sądu w celu odpracowania kar na cele społeczne.** Straż Miejska kieruje i nadzoruje pracę osób skazanych wyrokiem sądu na odpracowanie kary na rzecz miasta. Skazani odbywają

wyroki wykonując prace porządkowe pod nadzorem strażnika. W okresie zimowym usuwali lód i odśnieżali chodniki, natomiast od marca do końca 2013 roku porządkowali tereny miejskie, nabrzeża Narwi, okoliczne lasy i skwerki, skąd zebrano **3450** worków śmieci. W 2013 roku Straż Miejska zaplanowała osobom skazanym odpracowanie **4545** godzin roboczych. Na koniec roku realizacja wyniosła **2718** godzin odpracowanych na rzecz miasta. Różnica ta spowodowana była absencją chorobową osób skazanych bądź uchylanie się od wykonania wyroku sądu, co automatycznie było sygnalizowane kuratorom zawodowym przy Sądzie Rejonowym w Ostrołęce.

- **Prowadzenie magazynu rzeczy znalezionych.** Magazyn jest nadzorowany przez specjalnie do tego przygotowanego strażnika, jednak magazyn funkcjonuje całodobowo, ponieważ wszyscy dyżurni pełniący służbę mają obowiązek przyjmować każdą rzecz znaną na terenie miasta. Dostarczanie znalezionych przedmiotów odbywa się o różnych porach dnia; najczęściej przekazuje je Policja, ale zdarza się, że są one przynoszone również przez mieszkańców Ostrołęki.

Ponadto w 2013 roku strażnicy reprezentowali Urząd Miasta w pocście sztandarowym podczas różnego rodzaju uroczystości, świąt państwowych i kościelnych.

W 2013 roku żaden ze strażników miejskich nie uległ wypadkowi, na skutek którego nastąpiłby jego trwały lub czasowy uszczerbek na zdrowiu. Nie doszło również do czynnej napaści na strażnika.

2.3. Współpraca z Policją

Dzięki stałej łączności radiowej oraz stałej współpracy z Policją strażnicy przeprowadzali natychmiastowe interwencje w sprawach nagłych, dotyczących wykroczeń przeciwko mieniu publicznemu, zakłócaniu spokoju i porządku publicznego oraz drobnej przestępczości. Wynikiem współpracy były zatrzymania na gorącym uczynku sprawców kradzieży, niszczenia mienia, niszczenia urządzeń drogowych, a także osób spożywających alkohol w miejscach niedozwolonych i zakłócających spokój oraz porządek publiczny.

Współpraca z Policją obejmowała również wspólne patrole (przeprowadzono **77** patroli mieszanych) oraz zabezpieczanie imprez masowych, uroczystości świeckich i kościelnych oraz zawodów sportowych organizowanych na terenie miasta. W roku 2013 zabezpieczano między innymi: finał WOŚP, Międzynarodowy Półmaraton Kurpiowski, Dni Ostrołęki, święta kościelne i świeckie.

2.4. „Akcja posesja”

W okresie wiosennym strażnicy miejscy prowadzili działania pod nazwą „Akcja posesja”. Kontrole przeprowadzane były wspólnie ze Strażą Pożarną, Policją i Terenową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną. Podczas akcji przeprowadzono kontrole posesji prywatnych, spółdzielni, placówek handlowych, gastronomicznych, zakładów pracy oraz instytucji. Głównym przedmiotem akcji było sprawdzanie przestrzegania przez mieszkańców, użytkowników i zarządców nieruchomości, kierowników budów oraz inne osoby odpowiedzialne za stan sanitarny posesji, obowiązków zawartych w uchwale Rady Miasta w Ostrołęce w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Ostrołęki. Podczas działań skontrolowano **2806** obiektów i posesji.

Tabela 3. „Akcja posesja 2013”

Skontrolowane placówki w tym:	Ilość	Stwierdzone nieprawidłowości w tym:	Ilość	Ilość wystawionych wezwań	Ilość/kwota wystawionych mandatów	Ilość pouczeń
posesje prywatne	2534	san. - porz.	16	24	2/200	33
Placówki handlowe	32	trzymanie zwierząt (77 KW)	10	6	wniosek do sądu	8
zakłady pracy	1	oznakowanie posesji	53	21	1/100	34
ulice	192	brak umowy na wywóz nieczystości posesje prywatne)				
spółdzielnie	8	Inne (jakie) : 145 kw (prawo o miarach)				
Placówki oświatowe	8	p.poż	10			
inne : place zabaw, targowisko	32	oznakowanie ulic				
suma	2 806	suma	89	51	3sztuk/300zł	75

Ponadto strażnicy w roku 2013 zabezpieczali 54 imprezy, konwojowali 351 razy wartości pieniężne, doprowadzili 81 osób do izby zatrzymań lub miejsca zamieszkania. W roku sprawozdawczym 2013 Straż Miejska Ostrołęki podjęła 7234 interwencje, z czego 1617 to zgłoszenia mieszkańców. Współpracując z Miejskim Ośrodkiem Sportu i Rekreacji strażnicy pomagali rozwiązywać problemy z handlem w miejscach niedozwolonych. W zależności od potrzeb byli obecni na targowisku przy ul. Prądyńskiego, a w każdy wtorek przy ul. Targowej i ul. Bohaterów Westerplatte.

3. Kontrola ruchu drogowego i bezpieczeństwo w komunikacji

Czuwając nad porządkiem w ruchu drogowym strażnicy codziennie patrolowali teren miasta w zakresie kontroli ruchu drogowego. Egzekwowali zakazy parkowania samochodów ciężarowych na terenie miasta oraz osobowych w miejscach niedozwolonych. Wynikiem tych kontroli były mandaty karne nałożone za nieprawidłowe parkowanie w miejscach niedozwolonych i na trawnikach. Strażnicy zakładali również blokady tym pojazdom, których właściciele bezmyślnie pozostawili je w miejscach niedozwolonych. W roku sprawozdawczym 2013 założono **dziewięć** blokad, a **jeden** pojazd usunięto z drogi.

W celu poprawy bezpieczeństwa na ulicach miasta, wystawiany był fotoradar rejestrujący przekroczenie prędkości przez kierowców.

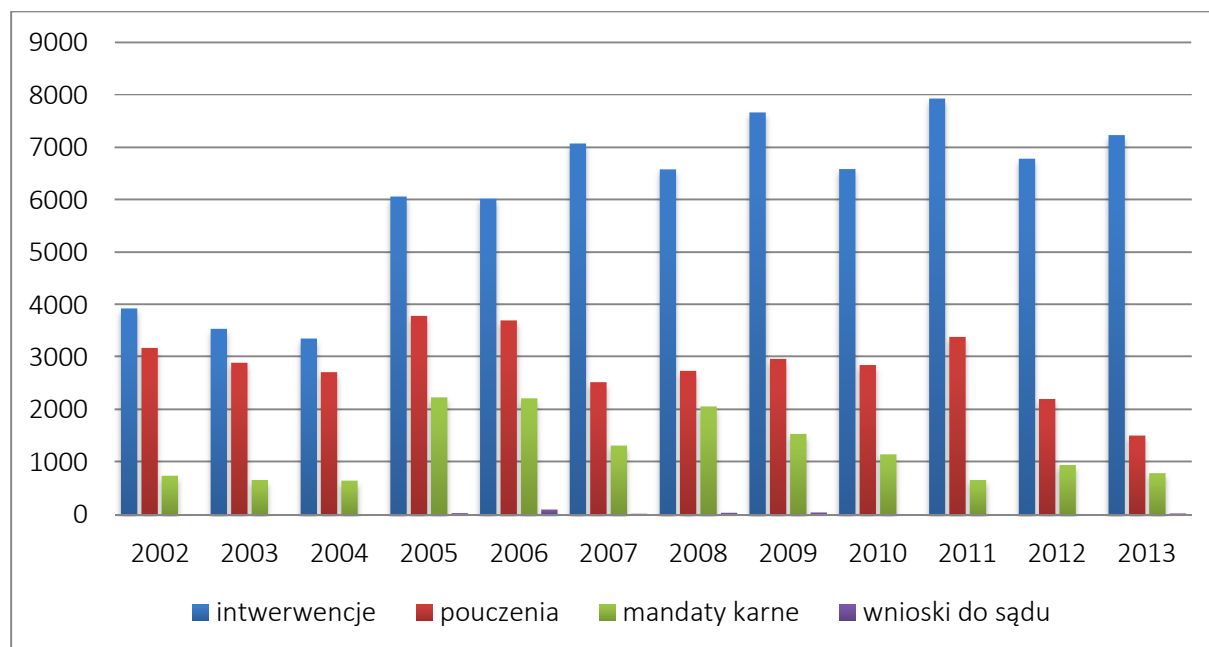
Tabela 4. Praca fotoradaru w 2013 roku

<i>Miesiąc</i>	<i>Ilość mandatów</i>	<i>Kwota mandatów</i>
<i>Styczeń</i>	8	2 200
<i>Luty</i>	12	2 900
<i>Marzec</i>	11	2 600
<i>Kwiecień</i>	5	700
<i>Maj</i>	17	3 000
<i>Czerwiec</i>	42	8 650
<i>Lipiec</i>	91	17 950
<i>Sierpień</i>	74	15 050
<i>Wrzesień</i>	35	7 500
<i>Październik</i>	24	5 350
<i>Listopad</i>	27	6 450
<i>Grudzień</i>	9	2 000
<i>Razem</i>	355	74 350

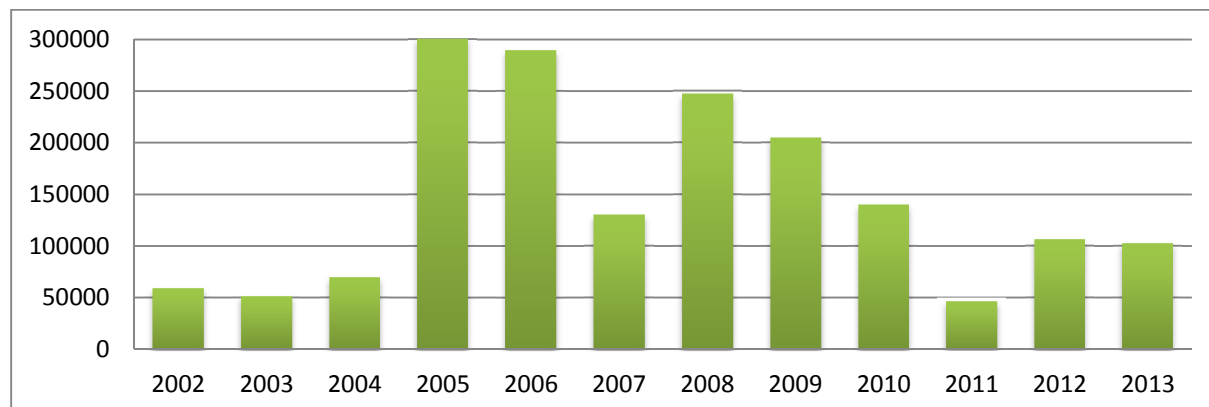
4. Interwencje oraz postępowanie mandatowe prowadzone przez Straż Miejską

W roku sprawozdawczym 2013 strażnicy miejscy podjęli **7234** interwencji, ujawniono **2333** wykroczenia, w wyniku których nałożono **787** mandatów karnych na kwotę **121 100** złotych. W przypadku odmowy przyjęcia mandatu kierowano wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego. W 2013 roku sporządzono **31** wniosków za wykroczenia wynikające z przepisów ruchu drogowego i przepisów dotyczących wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia. Ilość i kategorie interwencji oraz kwoty nałożonych mandatów przedstawiają Tabela 6. oraz wykresy poniżej:

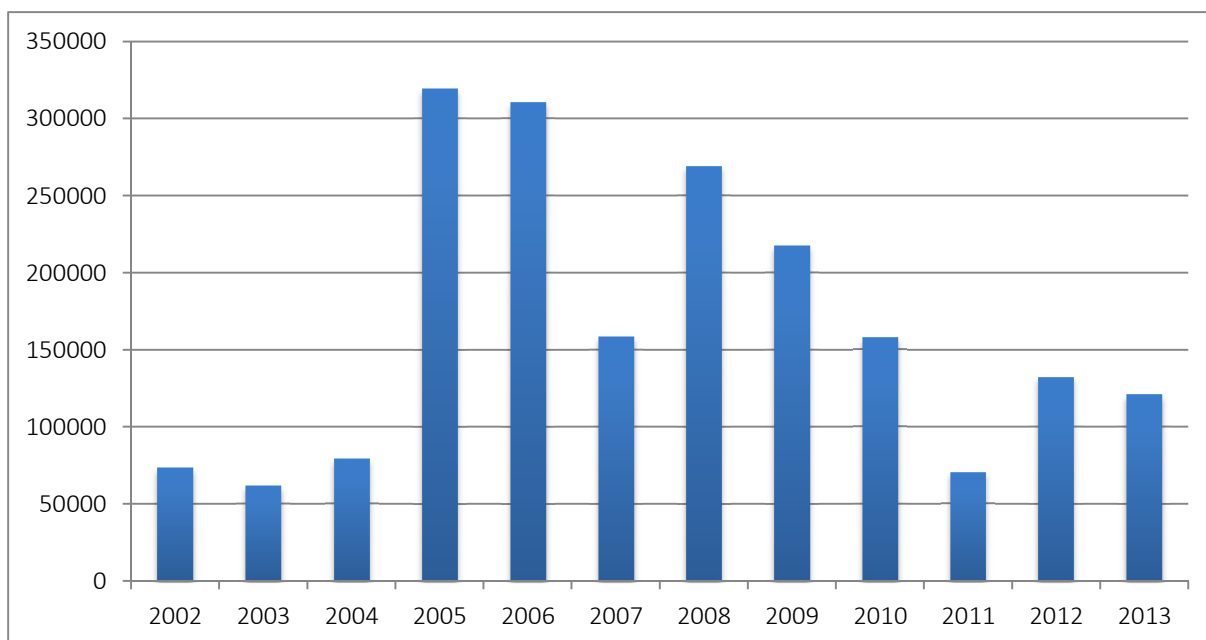
Wykres 1. Interwencje i wykroczenia.



Wykres 2. Wysokość nałożonych mandatów z ruchu drogowego



Wykres 3. Kwoty mandatów karnych



Wykres nr 4. Wnioski do sądu

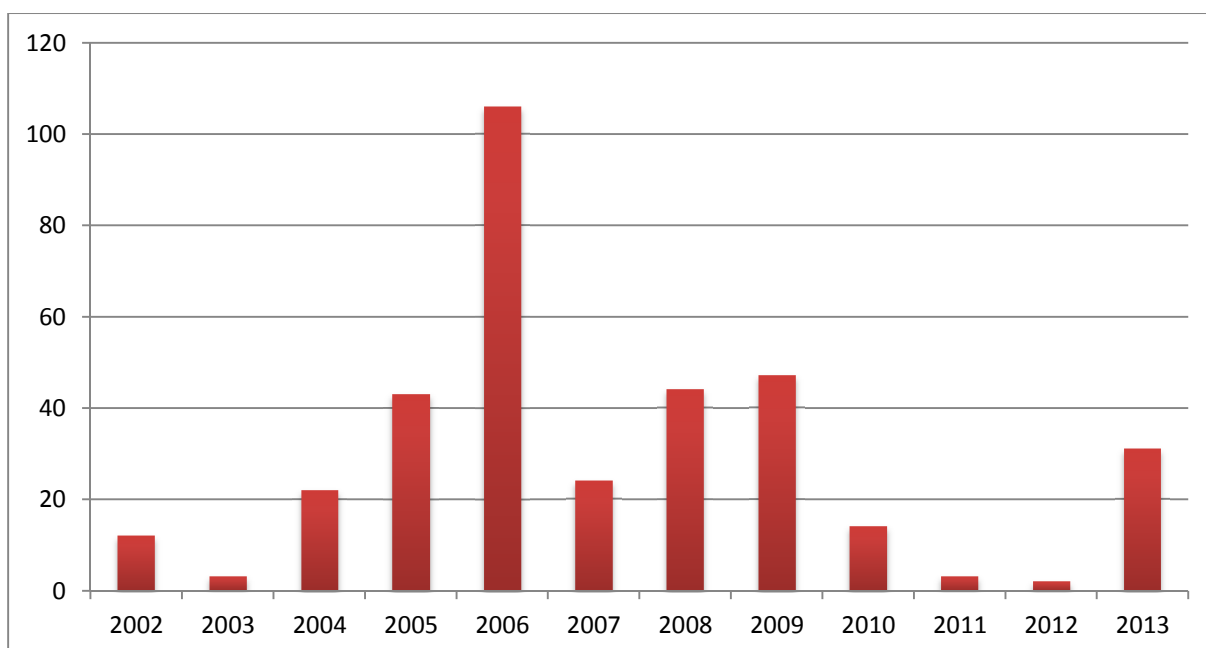


Tabela 5.Ewidencja wyników działań straży

Lp.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:		Środki oddziaływania wychowawczego (art.41k.w.)	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
				Liczba	Kwota			
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń							
	a)	Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	131	8	1 150		23	139
	b)	Wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	1					1
	c)	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	54	18	2 850	3		75
	d)	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, w tym:						
		- ujawnione przez urzędników rejestrujących	218	355	74 350	27		600
		- pozostałe naruszenia	880	272	28 150	1	16	1 153
	e)	Wykroczenia przeciwko osobie					8	
	f)	Wykroczenia przeciwko zdrowiu	13					13
	g)	Wykroczenia przeciwko mieniu	12					12
	h)	Wykroczenia przeciwko interesom konsumentów						
	i)	Wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	31	2	600			33
	j)	Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	103	21	1 900		3	124
	k)	Szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe						
2	Przepisach wprowadzających Kodeks pracy							
3	Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi		29	110	11 600		27	139

4	Ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	1					1
5	Ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach	32				39	32
6	Ustawie o ochronie zwierząt					40	
7	Ustawie o odpadach						
8	Ustawie – Prawo ochrony środowiska						
9	Ustawie - Prawo o miarach	3					3
10	Ustawie – Prawo wodne						
11	Ustawie o publicznym transporcie drogowym						
12	Ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami						
13	Ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt	3	1	500			4
14	Ustawie o ochronie przyrody						
15	Ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji						
16	Ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych						
17	Ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym						
18	Ustawie o bateriach i akumulatorach						
19	Ustawie – Kodeks wyborczy						
20	Aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	4					4
21	Innych					27	
Ogółem		1 515	787	121 100	31	183	2 333

5. Czynności kontrolne i współpraca z jednostkami samorządowymi, państwowymi oraz innymi instytucjami

W 2013 roku Straż Miejska współpracowała z jednostkami organizacyjnymi, instytucjami i inspekcjami wykonując interwencje oraz czynności kontrolne, które przedstawione zostały w tabeli zamieszczonej poniżej.

Tabela 6. Współpraca straży

Lp.	Jednostki współpracujące - instytucje oraz wydziały i referaty UM	Ilość kontroli i innych czynności
1.	Komenda Miejska Policji	235
2.	Ostrołęckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego i Spółdzielnie Mieszkaniowe	31
3.	Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna	13
4.	Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego	4
5.	Powiatowa Komenda Straży Pożarnej	19
6.	Szkoły Podstawowe i Gimnazja	33
7.	Wydział Finansów, Budżetu, Podatków i Opłat	351
8.	Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska	63
9.	Wydział Komunikacji i Transportu	13
10.	Wydział Spraw Społecznych i Obywatelskich	37
11.	Wydział Organizacji i Obsługi Rady Miasta	15
12.	Wydział Dróg	22
13.	Wydział Obsługi Urzędu	5
14.	Straże Miejskie – współpraca	66
15.	Firmy ochrony osób i mienia	3
16.	Straż Leśna	4
17.	MOPR	8
18.	Inne	90
Razem		1012

6. Działania Straży Miejskiej na rzecz programu „Bezpieczna Szkoła”

Straż Miejska Ostrołęki brała udział w programie „Bezpieczna Szkoła”. Program skierowany jest do dzieci i młodzieży uczącej się w ostrołęckich placówkach oświatowych, ich rodziców oraz grona pedagogicznego pracującego w szkołach.

Delegowano strażnika, który przeprowadził w szkołach i przedszkolach **18** godz. zajęć na temat „Bezpieczeństwo dziecka”, w których wzięło udział **545** dzieci. Podczas tych zajęć omawiał zasady bezpiecznego zachowania się w szkole, w domu podczas nieobecności rodziców. Zajęcia prowadzone były w formie pogadań profilaktycznych.

Z kolei działania prewencyjne „Patrol Szkolny” ograniczyły dewastację zieleni i mienia publicznego, a także dały większą kontrolę między innymi nad młodzieżą przebywającą poza domem w godzinach nocnych. Okres letni to natomiast pora, kiedy młodzież i dzieci przebywają nad rzeką. Aby zapobiec kąpielom w miejscach niedozwolonych strażnicy patrolowali nabrzeża Narwi. W miarę możliwości kontrolowali również parki, skwery i inne miejsca spotkań młodzieży oraz nieletnich, z którymi wyjaśniano pobyt poza domem.

Wyniki „Patrolu Szkolnego” w 2013 roku przedstawiały się następująco:

- ilość przeprowadzonych patroli szkolnych – **16**
- ilość kontroli miejsc grupowania się młodzieży mogącej być zagrożoną demoralizacją lub przestępczością - **97**
- ilość przeprowadzonych rozmów profilaktyczno ostrzegawczych z nieletnimi, rodzicami – **65**
- ilość kontroli szkół i rejonów przyległych do szkół – **98**
- ilość spotkań (z pedagogami, nauczycielami, dyrekcją szkół) – **29**

7. Monitoring miasta

Monitoring wizyjny miasta został uruchomiony w październiku 2004 roku. Centra obserwacji monitoringu mieszczą się w siedzibie Straży Miejskiej Ostrołęki przy ulicy Berka Joselewicza 2 oraz w Komendzie Miejskiej Policji w Ostrołęce przy ulicy Kościuszki 32 B. Obserwacja terenów objętych zasięgiem kamer prowadzona jest całodobowo i ma na celu poprawę bezpieczeństwa w mieście, wykrywanie i rejestrowanie wykroczeń oraz przestępstw. Zarejestrowany obraz wykorzystywany jest do natychmiastowych interwencji oraz jako dowód w sprawie przez funkcjonariuszy Policji i Straży Miejskiej w postępowaniu sądowym.

W 2013 roku przy użyciu monitoringu miasta Straż Miejska zarejestrowała **72** wykroczeń, z czego **38** dotyczyło bezpieczeństwa w komunikacji, **34** wykroczeń przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu.

8. Wnioski oraz kierunki działań na 2014 rok

W celu poprawy jakości pracy oraz bardziej efektywnego wykorzystania zasobów ludzkich, polepszenia efektywności pracy, jak również poprawy bezpieczeństwa mieszkańców naszego miasta zasadnym byłoby w roku 2013-2014:

- zwiększenie ilości etatów w Straży Miejskiej,
- rozważenie zakupu specjalistycznego oprogramowania komputerowego,
- uruchomienie systemu rejestracji wykroczeń polegających na przejeździe pojazdów na czerwonym świetle.

Wykonując ustawowe obowiązki należy mieć świadomość, iż Straż Miejska pełni służebną rolę wobec społeczności lokalnej i dlatego wykonywać je będzie z poszanowaniem godności i praw obywateli. Reagować będzie na wszelkiego rodzaju patologie społeczne, przejawy chuligaństwa i wandalizmu, współpracując w tym względzie z Radnymi Rady Miasta, Przewodniczącymi Rad Osiedli oraz organizacjami i instytucjami.