Uchwała Nr ……./2012
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia …….. 2012 r.

w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 3 i art. 6k ust. 1 i ust. 3 i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391) Rada Miasta Ostrołęki uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się, iż metodą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy będzie iloczyn powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2.

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 0,72 zł od każdego m^2 powierzchni lokalu mieszkalnego.
2. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 0,48 zł od każdego m^2 powierzchni lokalu mieszkalnego.
3. Dla lokali mieszkalnych o powierzchni powyżej 100,00 m^2 opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn powierzchni lokalu mieszkalnego wynoszącego 100,00 m^2 i stawki opłaty określonej w ust. 1 i 2.

§ 3.

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w wysokości:

   1) 6,90 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 60 l,
   2) 13,60 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 120 l,
   3) 27,90 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 240 l,
   4) 125,70 zł w przypadku pojemnika o pojemności 1 100 l,
   5) 285,70 zł w przypadku pojemnika o pojemności 2 500 l,
   6) 610,00 zł za pojemnik ASD – 5 500 l,
   7) 777,00 zł za pojemni KP7 – 7000 l.

2. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości:

1) 4,60 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 60 l,
2) 9,10 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 120 l,
3) 18,60 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 240 l,
4) 83,80 zł w przypadku pojemnika o pojemności 1 100 l,
5) 190,50 zł w przypadku pojemnika o pojemności 2 500 l,
6) 407,00 zł za pojemnik ASD – 5 500 l,
7) 518,00 zł za pojemni KP7 – 7000 l.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęka.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 r.

Załącznik nr 1

PROPOZYCJE STAWEK OPŁAT
za gospodarowanie odpadami komunalnymi
wytwarzanych w nieruchomościach zamieszkałych.

Rodzaj opłaty	**Ilość**	**Propozycja według koncepcji w złotych**	**Propozycja według własnych wyliczeń w złotych**	**Propozycja podwyższenia opłaty w przypadku braku selektywnej zbiórki**		**Stawki obecnie stosowne**
				według koncepcji - 100%	**według własnych wyliczeń 50%**	
od osoby	52.940	12,82	9,00	25,64	13,50	Wspólnoty mieszkaniowe – **5,52zł** od osoby. Spółdzielnia Mieszkaniowa ul. Hallera - **0,38 zł** za m^2 w przeliczeniu na osobę - **7,15** zł. Spółdzielnia Mieszkaniowa CENTRUM – **0,36** zł/m^2 Gospodarstwa indywidualne – 13,10 x 2 = **26.20** zł/miesiąc
Od m^2 powierzchni lokalu mieszkalnego: **<u>I wariant</u>** **do 100m^2**	1.192.743	0,57	-	1,14	-	
		0,68	-	1,36	-	
powyżej 100m^2		0,46	-	0,92	-	
<u>II wariant</u> **tylko do 100 m^2**	1.037.194	-	0,48	-	0,72	
od zużycia m^3 wody	1.588.200	5,13	-	10,26	-	
od gospodarstwa domowego	23.128	29,34	-	58,68	-	

<u>Załącznik nr 2.</u>

PROPOZYCJE STAWEK OPŁAT

za gospodarowanie odpadami komunalnymi

wytwarzanych w nieruchomościach niezamieszkałych – podmioty gospodarcze

Pojemność	**Propozycja w złotych - według koncepcji**	**Propozycja według własnych wyliczeń**	**Propozycja podwyższenia opłaty w przypadku braku selektywnej zbiórki**		**Stawki obecnie obowiązujące w złotych**	**Uwagi**
			Według koncepcji 100%	Według własnych wyliczeń 50%		
60 l	5,54	4,60	11,08	6,90	10,30	
120l	11,07	9,10	21,50	13,60	13,10	
240 l	22,50	18,60	45,00	27,90	24,30	
1100 l	101,52	83,80	197,10	125,70	56,60	
2,5 m^2	230,73	190,50	448,00	285,70	-	
ASD-5,5 m^3	-	407,00	-	610,00	370	
KP7 – 7m^3	-	518,00	-	777,00	430	

Załącznik nr 3

Propozycje zastosowanych metod i stawek opłat w innych miastach

Łomża

Obejmuje tylko nieruchomości zamieszkałe. RIPOK własny cena – 200 zł/tonę za gospodarowanie.
8,10 zł. /osoby - segregowane. W przypadku **braku** segregacji – **16 zł**.

Ostrów Mazowiecka

8,75 zł. / osoby

Ciechanów

11,00 zł/ osoby.

Szczytno

Ceny nie wyliczono. Z uwagi na dużą ilość studentów będą liczyli **od zużycia wody**.

Maków Mazowiecki

Będą liczyli od **zużycia wody** Wstępne szacunki ok. zł. **10,00 zł / osoby.**

Przasnysz

Odpady **selektywnie** zebrane – **4,00 zł. / osoby** ; z**mieszane – 8,00 zł/ osoby**

Jaworzno

Od **osoby 11 zł.** przy **segregacj**i. **Brak** segregacji – **14 zł**

Ząbki

Opłata od **gospodarstwa domowego 26 zł** za **segregowane** , a **52 zł przy braku** segregacji.

Siedlce

Opłata **od powierzchni lokalu mieszkalnego** w wysokości **0,51 zł/m^2 liczone tylko do powierzchni 70** m^2 i **0,68 zł** w przypadku **braku selektywnej zbiórki**

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty.

Wśród nowych obowiązków, nałożonych na gminy przez przepisy znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, najbardziej problematycznym, wymagającym dużej rozwagi i szczegółowej analizy jest wybór metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty. Ustalenie opłaty przez Radę Miasta jest obowiązkiem narzuconym przez ustawę. Środki finansowe uzyskane z opłat stanowią dochód gminy i muszą zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami. Określając stawkę opłaty zadecydowano też o jej obniżeniu dla tych wytwórców, którzy zadeklarują selektywne zbieranie odpadów komunalnych.

Wybierając metodę ustalenia opłaty należało uwzględnić zarówno kwestie finansowe, organizacyjne ale także jako nie mniej istotne względy społeczne. Zaproponowane zapisy uchwały były więc poprzedzone analizą wszystkich tych aspektów.

Miasto Ostrołęka systemem gospodarki odpadami obejmuje wszystkie odpady komunalne powstające w nieruchomościach zamieszkałych i nieruchomościach niezamieszkałych tj. w działalności gospodarczej, gdzie powstają odpady komunalne np. biura, szkoły, zakłady pracy, szpitale, przedsiębiorstwa, gastronomia itp. Określając stawki opłaty za gospodarowanie tymi odpadami należy uwzględnić:

1) Liczbę mieszkańców
2) Ilość wytworzonych odpadów komunalnych
3) Koszty funkcjonowania systemu, na które składają się:
    a) koszty odbioru, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów
    b) koszty tworzenia i utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych
    c) koszty obsługi administracyjnej systemu.

W przypadku nieruchomości zamieszkałych czyli gospodarstw domowych opłaty można naliczać według jednej z czterech metod:

1) od osoby zamieszkującej daną nieruchomość,
2) od powierzchni lokalu mieszkalnego,
3) od ilości zużytej wody z danej nieruchomości,
4) od gospodarstwa domowego.

Po przeanalizowaniu wszystkich zalet i wad metod naliczania opłat za nieruchomości zamieszkałe Prezydent Miasta proponuje zastosowanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z wykorzystaniem metody od powierzchni lokalu mieszkalnego.

Do zalet metody naliczania opłaty od powierzchni lokalu mieszkalnego należy :
- chroni rodziny biedne oraz rodziny wielodzietne ,
- będzie łatwa weryfikacja złożonych deklaracji,
- istnieje podstawa do tworzenia bazy danych (podatek od nieruchomości)
- mała zmienność danych w trakcie roku.
- coroczny wzrost powierzchni nieruchomości mieszkalnych (nowe budownictwo).

Należy dodać, iż system opłat za m^2 powierzchni lokalu mieszkalnego funkcjonuje już od kilku lat w zasobach Ostrołęckiej Spółdzielni Mieszkaniowej i Spółdzielni Mieszkaniowej „Centrum", dlatego też proponowana metoda jest znana dla mieszkańców miasta.

Do wad proponowanej metody należy:

- metoda nie wiążąca ilości wytworzonych odpadów z uiszczaną opłatą (odpady wytwarzają ludzie, a nie powierzchnia lokalu),

- nieznacznie większe obciążenie budownictwa jednorodzinnego

- większe obciążenie nieruchomości o powierzchni od 50 m^2 w przypadku zamieszkiwania w nich niewielkiej ilości osób.

Przy naliczaniu opłat od powierzchni lokalu mieszkalnego proponuje się ustalenie tej stawki do 100 m^2 powierzchni, co oznacza, że lokale mieszkalne o powierzchni ponad 100 m^2 będą naliczać opłatę tylko za 100 m^2, by nie obciążać zbyt wysokimi opłatami dużych nieruchomości.

Opłata dla nieruchomości niezamieszkałych będzie naliczana od pojemnika w zależności od jego pojemności.

Do kalkulacji opłat przyjęto:
- 15.000 ton odpadów zmieszanych wytwarzanych w gospodarstwach domowych,
- 3.000 ton odpadów zmieszanych wytwarzanych przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą tj. przedsiębiorstw, biura, szkoły, szpitale, gastronomię itp.

- 3.176 ton odpadów pochodzących z selektywnej zbiórki tj. papier, szkło, tworzywa sztuczne.

Szczegółowa analiza kosztów całego systemu, została zawarta w koncepcji systemu gospodarowania odpadami dla Miasta Ostrołęki przygotowanej przez Collect Consulting S.A. z siedzibą ul. Rolna 14, 40-555 Katowice Oddział w Warszawie ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa na zlecenie Urzędu Miasta.

Na koszty systemu składają się:

- koszty utworzenia i prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów,
- koszty administrowania systemem,
- koszty odbioru i transportu odpadów do instalacji,
- koszty unieszkodliwiania odpadów

W ramach tworzonego systemu gospodarki odpadami zostanie utworzony punkt selektywnej zbiórki odpadów z lokalizacją przy składowisku odpadów na ul. Turskiego. Do punktu każdy właściciel nieruchomości będzie mógł osobiście dostarczyć odpady wielkogabarytowe, remontowe, niebezpieczne, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, opony). Ponadto w każdym osiedlu w miejsce wskazane przez rady osiedlowe zostanie postawiony pojemnik na odpady niebezpieczne wytwarzane w gospodarstwach domowych np. świetlówki, przeterminowane pestycydy, opakowanie po zużytych farbach, klejach, rozpuszczalnikach, itp

Koszty odbioru i transportu odpadów zostały wyliczone w oparciu o ilość wytworzonych odpadów, częstotliwość ich odbioru, a także konieczność oddzielnego odbioru odpadów zmieszanych, biodegradowalnych i odpadów z selektywnej zbiórki (szkło, papier, tworzywa sztuczne, odpady wielomateriałowe, metale).

W kosztach całego systemu bardzo znaczny koszt to koszt zagospodarowania odpadów zmieszanych, odpadów zielonych oraz odpadów powstałych podczas sortowania. Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami powyższe odpady winny być zagospodarowane w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Miasto Ostrołęka znajduje się w regionie ostrołęcko-siedleckim, gdzie do czasu budowy innych RIPOK powyższe odpady winny być dostarczane do RIPOK przy MPK Spółka z o.o. w Ostrołęce ul. Kołobrzeska 5.

W chwili obecnej dokładna analiza kosztów na poszczególne rodzaje odpadów i miejsce ich powstawania (nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe) jest trudna z uwagi na brak wiarygodnych danych, dlatego też ustalona opłata na 2013 rok będzie się opierała o pewne założenia, które zostaną zweryfikowane w latach następnych prowadzenia systemu.

Przedłożone w projekcie uchwały stawki wynoszące 0,48 zł/ m^2 są niższe o ok. 30 % w stosunku do proponowanych przez firmę opracowującą koncepcję systemu.
Prezydent Miasta proponując niższe stawki wziął pod uwagę:

1) szacowane niższe niż przyjęte w koncepcji koszty zarządzania systemem (koszty wynagrodzeń, utrzymania biur i pozostałe w Ostrołęce są niższe od przyjętych w koncepcji)

2) mniejsze koszty odbioru i transportu odpadów z uwagi na:

- dużą konkurencję podmiotów posiadających wpis do działalności regulowanej,
- konieczność organizowania przetargów na wybór odbiorcy odpadów,

-fakt niewykonywania przez firmy odbierające odpady czynności administracyjnych związanych z zawieraniem umów z indywidualnymi właścicielami nieruchomości i ich rozliczania

- zbyt niski 1 : 5, (1 m^3 = 200kg) przelicznik zagęszczenia odpadów w pojemniku. Z dotychczasowej praktyki wynika, że stosunek ten wynosi 1 : 3,3 (1 m^3 = 330 kg).

3) niższe koszty zagospodarowania odpadów. Zgodnie z koncepcją stawka za gospodarowanie odpadami wynosi 250 zł i 300 w innym wariancie. W chwili obecnej firma zagospodarowująca odpady stosuje stawkę poniżej 200 zł za tonę.

Ponadto ustalając stawkę zrezygnowano z tworzenia rezerwy.

Szacunkowe wyliczenie możliwości obniżenia stawki dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych zawiera poniższe zestawienie

- nieruchomości zamieszkałe

Lp.	**Rodzaj kosztów**	**Kwota roczna w zł**	
		Według koncepcji	**Według własnego wyliczania**
1.	Koszty obsługi administracyjnej systemu	1 536 344	1 138 300
2.	Koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów	6 370 301	4 835 940
3.	Razem	7 906 645	5 974 240
4.	Rezerwa 3% z poz. 4	237 199	-
	Łącznie	8 143 844	5 974 240

- nieruchomości niezamieszkałe

Lp.	**Rodzaj kosztów**	**Kwota roczna w zł**	
		Według koncepcji	**Według własnego wyliczania**
1.	Koszty obsługi administracyjnej systemu	307 270	227 700
2.	Koszty odbioru i transportu i zagospodarowania odpadów	1 267 960	1 112 170
4.	Razem	1 575 230	1 339 870
5.	Rezerwa 3% z poz. 4	47 260	-
	Łącznie	1 622 490	1 339 870

Biorąc pod uwagę koszy roczne wg wyliczenia własnego poniżej przedstawiono kalkulację stawek opłat:

- **nieruchomości zamieszkałe**

1. Koszty	5 974 240 zł
2. Powierzchnia lokali mieszkalnych	1 037 194 m^2
3. Stawka opłaty	0,48 zł/m^2

- **nieruchomości niezamieszkałe**

1. Koszty	1 339 870 zł
2. Ilość odpadów w m^3	17 580
3. Koszt w przeliczeniu na m^3 odpadów	
- wg koncepcji	92,29 zł
- wg wyliczeń własnych	76,22 zł

Współczynnik zmniejszenia kosztów	**0,8259**

Koszt w przeliczeniu na pojemnik

60 l	4,60 zł
120 l	9,10 zł
240 l	18,60 zł
1 100 l	83,80 zł
2 500 l	190,50 zł
ASD – 5500 l	407,00 zł
KP7 – 7000 l	518,00 zł

Opłata jaką będą uiszczać właściciele nieruchomości będzie stanowić iloczyn stawki i powierzchni lokalu mieszkalnego dla nieruchomości zamieszkałych, bądź iloczyn stawki za pojemnik i liczby pojemników o określonej pojemności dla nieruchomości niezamieszkałych.

Wpływy z ustalonej opłaty z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą dochodem własnym miasta. Z pobranych

opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu, które obejmują:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów,
- tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu,

Wysokość stawki skalkulowana została w wysokości zapewniającej pokrycie wszystkich kosztów systemu, bez konieczności dofinansowywania z budżetu miasta. Wyjątkiem będzie rok 2013, w którym funkcjonowanie systemu będzie wymagało odpowiedniego dofinansowania. Powyższe wynika z faktu, iż koszty związane z administrowaniem systemu oraz wydatki inwestycyjne trzeba będzie ponieść odpowiednio wcześniej, by od 1 lipca 2013 roku system mógł sprawnie funkcjonować.

Zaproponowane w projekcie uchwały niższe stawki opłat za gospodarowanie odpadami będą obowiązywać w przypadku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (papier, szkło, tworzywa sztuczne, wielomateriałowe, odpady biodegradowalne), natomiast w przypadku braku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów proponuje się zwiększenie tej stawki o 50%, co w znaczny sposób zdyscyplinuje do prowadzenia selektywnej zbiórki. Obniżoną stawkę wyliczono tak żeby wpływy z niej pokrywały koszty systemu nawet wtedy gdy wszyscy mieszkańcy zdecydują się na selektywną zbiórkę.

Propozycje stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytwarzanymi w nieruchomościach zamieszkałych stanowi załącznik nr 1 do uzasadnienia.

Propozycje stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytwarzanymi w nieruchomościach niezamieszkałych - podmioty gospodarcze stanowi załącznik nr 2 do uzasadnienia.

Propozycje zastosowanych metod i stawek opłat w innych miastach stanowi załącznik nr 3 do uzasadnienia.

Uchwała Nr ……./2012
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia …….. 2012 r.

w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6k ust. 1 i ust. 3 i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391) Rada Miasta Ostrołęki uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się, iż metodą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy będzie iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2.

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 13,50 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.
2. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 9,00 zł od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 3.

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w wysokości:

   1) 6,90 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 60 l,
   2) 13,60 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 120 l,
   3) 27,90 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 240 l,
   4) 125,70 zł w przypadku pojemnika o pojemności 1 100 l,
   5) 285,70 zł w przypadku pojemnika o pojemności 2 500 l,
   6) 610,00 zł za pojemnik ASD – 5 500 l,
   7) 777,00 zł za pojemni KP7 – 7000 l.

2. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości:

1) 4,60 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 60 l,
2) 9,10 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 120 l,
3) 18,60 zł w przypadku pojemnika lub worka o pojemności 240 l,
4) 83,80 zł w przypadku pojemnika o pojemności 1 100 l,
5) 190,50 zł w przypadku pojemnika o pojemności 2 500 l,
6) 407,00 zł za pojemnik ASD – 5 500 l,
7) 518,00 zł za pojemni KP7 – 7000 l.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęka.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 r.

Załącznik nr 1

PROPOZYCJE STAWEK OPŁAT
za gospodarowanie odpadami komunalnymi
wytwarzanych w nieruchomościach zamieszkałych.

Rodzaj opłaty	**Ilość**	**Propozycja według koncepcji w złotych**	**Propozycja według własnych wyliczeń w złotych**	**Propozycja podwyższenia opłaty w przypadku braku selektywnej zbiórki**		**Stawki obecnie stosowne**
				według koncepcji - 100%	**według własnych wyliczeń 50%**	
od osoby	52.940	12,82	9,00	25,64	13,50	Wspólnoty mieszkaniowe – **5,52zł** od osoby. Spółdzielnia Mieszkaniowa ul. Hallera - **0,38 zł** za m^2 w przeliczeniu na osobę - **7,15** zł. Spółdzielnia Mieszkaniowa CENTRUM – **0,36** zł/m^2 Gospodarstwa indywidualne – 13,10 x 2 = **26.20** zł/miesiąc
Od m^2 powierzchni lokalu mieszkalnego: **<u>I wariant</u>** **do 100m^2**	1.192.743	0,57	-	1,14	-	
		0,68	-	1,36	-	
powyżej 100m^2		0,46	-	0,92	-	
<u>II wariant</u> **tylko do 100 m^2**	1.037.194	-	0,48	-	0,72	
od zużycia m^3 wody	1.588.200	5,13	-	10,26	-	
od gospodarstwa domowego	23.128	29,34	-	58,68	-	

<u>Załącznik nr 2.</u>

PROPOZYCJE STAWEK OPŁAT

za gospodarowanie odpadami komunalnymi

wytwarzanych w nieruchomościach niezamieszkałych – podmioty gospodarcze

Pojemność	**Propozycja w złotych - według koncepcji**	**Propozycja według własnych wyliczeń**	**Propozycja podwyższenia opłaty w przypadku braku selektywnej zbiórki**		**Stawki obecnie obowiązujące w złotych**	**Uwagi**
			Według koncepcji 100%	Według własnych wyliczeń 50%		
60 l	5,54	4,60	11,08	6,90	10,30	
120l	11,07	9,10	21,50	13,60	13,10	
240 l	22,50	18,60	45,00	27,90	24,30	
1100 l	101,52	83,80	197,10	125,70	56,60	
2,5 m^2	230,73	190,50	448,00	285,70	-	
ASD-5,5 m^3	-	407,00	-	610,00	370	
KP7 – 7m^3	-	518,00	-	777,00	430	

Załącznik nr 3

Propozycje zastosowanych metod i stawek opłat w innych miastach

Łomża

Obejmuje tylko nieruchomości zamieszkałe. RIPOK własny cena – 200 zł/tonę za gospodarowanie.
8,10 zł. /osoby - segregowane. W przypadku **braku** segregacji – **16 zł**.

Ostrów Mazowiecka

8,75 zł. / osoby

Ciechanów

11,00 zł/ osoby.

Szczytno

Ceny nie wyliczono. Z uwagi na dużą ilość studentów będą liczyli **od zużycia wody**.

Maków Mazowiecki

Będą liczyli od **zużycia wody** Wstępne szacunki ok. zł. **10,00 zł / osoby.**

Przasnysz

Odpady **selektywnie** zebrane – **4,00 zł. / osoby** ; z**mieszane – 8,00 zł/ osoby**

Jaworzno

Od **osoby 11 zł.** przy **segregacj**i. **Brak** segregacji – **14 zł**

Ząbki

Opłata od **gospodarstwa domowego 26 zł** za **segregowane** , a **52 zł przy braku** segregacji.

Siedlce

Opłata **od powierzchni lokalu mieszkalnego** w wysokości **0,51 zł/m^2 liczone tylko do powierzchni 70** m^2 i **0,68 zł** w przypadku **braku selektywnej zbiórki**

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty.

Wśród nowych obowiązków, nałożonych na gminy przez przepisy znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, najbardziej problematycznym, wymagającym dużej rozwagi i szczegółowej analizy jest wybór metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty. Ustalenie opłaty przez Radę Miasta jest obowiązkiem narzuconym przez ustawę. Środki finansowe uzyskane z opłat stanowią dochód gminy i muszą zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami. Określając stawkę opłaty zadecydowano też o jej obniżeniu dla tych wytwórców, którzy zadeklarują selektywne zbieranie odpadów komunalnych.

Wybierając metodę ustalenia opłaty należało uwzględnić zarówno kwestie finansowe, organizacyjne ale także jako nie mniej istotne względy społeczne. Zaproponowane zapisy uchwały były więc poprzedzone analizą wszystkich tych aspektów.

Miasto Ostrołęka systemem gospodarki odpadami obejmuje wszystkie odpady komunalne powstające w nieruchomościach zamieszkałych i nieruchomościach niezamieszkałych tj. w działalności gospodarczej, gdzie powstają odpady komunalne np. biura, szkoły, zakłady pracy, szpitale, przedsiębiorstwa, gastronomia itp. Określając stawki opłaty za gospodarowanie tymi odpadami należy uwzględnić:

1) Liczbę mieszkańców
2) Ilość wytworzonych odpadów komunalnych
3) Koszty funkcjonowania systemu, na które składają się:
    a) koszty odbioru, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów
    b) koszty tworzenia i utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych
    c) koszty obsługi administracyjnej systemu.

W przypadku nieruchomości zamieszkałych czyli gospodarstw domowych opłaty można naliczać według jednej z czterech metod:

1) od osoby zamieszkującej daną nieruchomość,
2) od powierzchni lokalu mieszkalnego,
3) od ilości zużytej wody z danej nieruchomości,
4) od gospodarstwa domowego.

Po przeanalizowaniu wszystkich zalet i wad metod naliczania opłat za nieruchomości zamieszkałe Prezydent Miasta proponuje zastosowanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z wykorzystaniem metody od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Do zalet metody naliczania opłaty od osoby zamieszkującej daną nieruchomość należy :
- metoda najbardziej sprawiedliwa – odpady wytwarzają ludzie.

Do wad proponowanej metody należy:

- znaczne obciążenie finansowe rodzin wielodzietnych,
- przewidywane trudności w egzekwowaniu deklaracji,
- możliwość zaniżania ilości osób w deklaracjach,
- brak możliwości weryfikacji złożonych deklaracji,
- trudności ustalania liczby osób w lokalach wynajmowanych,
- trudności w zbilansowaniu systemu (w trakcie roku tendencja zmniejszania liczby ludności),
- tendencja zmniejszania się liczby ludności w mieście,
- w najbliższym czasie likwidacja obowiązku meldunkowego i w związku z tym brak możliwości stworzenia wiarygodnej bazy danych.

Opłata dla nieruchomości niezamieszkałych będzie naliczana od pojemnika w zależności od jego pojemności.

Do kalkulacji opłat przyjęto:
- 15.000 ton odpadów zmieszanych wytwarzanych w gospodarstwach domowych,
- 3.000 ton odpadów zmieszanych wytwarzanych przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą tj. przedsiębiorstw, biura, szkoły, szpitale, gastronomię itp.
- 3.176 ton odpadów pochodzących z selektywnej zbiórki tj. papier, szkło, tworzywa sztuczne.

Szczegółowa analiza kosztów całego systemu, została zawarta w koncepcji systemu gospodarowania odpadami dla Miasta Ostrołęki przygotowanej przez Collect Consulting S.A. z siedzibą ul. Rolna 14, 40-555 Katowice Oddział w Warszawie ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa na zlecenie Urzędu Miasta.

Na koszty systemu składają się:

- koszty utworzenia i prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów,

- koszty administrowania systemem,
- koszty odbioru i transportu odpadów do instalacji,
- koszty unieszkodliwiania odpadów

W ramach tworzonego systemu gospodarki odpadami zostanie utworzony punkt selektywnej zbiórki odpadów z lokalizacją przy składowisku odpadów na ul. Turskiego. Do punktu każdy właściciel nieruchomości będzie mógł osobiście dostarczyć odpady wielkogabarytowe, remontowe, niebezpieczne, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, opony). Ponadto w każdym osiedlu w miejsce wskazane przez rady osiedlowe zostanie postawiony pojemnik na odpady niebezpieczne wytwarzane w gospodarstwach domowych np. świetlówki, przeterminowane pestycydy, opakowanie po zużytych farbach, klejach, rozpuszczalnikach, itp

Koszty odbioru i transportu odpadów zostały wyliczone w oparciu o ilość wytworzonych odpadów, częstotliwość ich odbioru, a także konieczność oddzielnego odbioru odpadów zmieszanych, biodegradowalnych i odpadów z selektywnej zbiórki (szkło, papier, tworzywa sztuczne, odpady wielomateriałowe, metale).

W kosztach całego systemu bardzo znaczny koszt to koszt zagospodarowania odpadów zmieszanych, odpadów zielonych oraz odpadów powstałych podczas sortowania. Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami powyższe odpady winny być zagospodarowane w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Miasto Ostrołęka znajduje się w regionie ostrołęcko-siedleckim, gdzie do czasu budowy innych RIPOK powyższe odpady winny być dostarczane do RIPOK przy MPK Spółka z o.o. w Ostrołęce ul. Kołobrzeska 5.

W chwili obecnej dokładna analiza kosztów na poszczególne rodzaje odpadów i miejsce ich powstawania (nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe) jest trudna z uwagi na brak wiarygodnych danych, dlatego też ustalona opłata na 2013 rok będzie się opierała o pewne założenia, które zostaną zweryfikowane w latach następnych prowadzenia systemu.

Przedłożone w projekcie uchwały stawki wynoszące 9 zł/osoby są niższe o ok. 30% w stosunku do proponowanych przez firmę opracowującą koncepcję systemu.
Prezydent Miasta proponując niższe stawki wziął pod uwagę:

1) szacowane niższe niż przyjęte w koncepcji koszty zarządzania systemem (koszty wynagrodzeń, utrzymania biur i pozostałe w Ostrołęce są niższe od przyjętych w koncepcji)

2) mniejsze koszty odbioru i transportu odpadów z uwagi na:

- dużą konkurencję podmiotów posiadających wpis do działalności regulowanej,
- konieczność organizowania przetargów na wybór odbiorcy odpadów,

-fakt niewykonywania przez firmy odbierające odpady czynności administracyjnych związanych z zawieraniem umów z indywidualnymi właścicielami nieruchomości i ich rozliczania,

- zbyt niski 1 : 5, (1 m^3 = 200kg) przelicznik zagęszczenia odpadów w pojemniku. Z dotychczasowej praktyki wynika, że stosunek ten wynosi 1 : 3,3 (1 m^3 = 330 kg),

- zwiększenie ilości osób z uwagi na przyjęcie do obliczeń osób przebywających na pobyt czasowy.

3) niższe koszty zagospodarowania odpadów. Zgodnie z koncepcją stawka za gospodarowanie odpadami wynosi 250 zł i 300 w innym wariancie. W chwili obecnej firma zagospodarowująca odpady stosuje stawkę poniżej 200 zł za tonę.

Ponadto ustalając stawkę zrezygnowano z tworzenia rezerwy.

Szacunkowe wyliczenie możliwości obniżenia stawki dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych zawiera poniższe zestawienie

- nieruchomości zamieszkałe

Lp.	**Rodzaj kosztów**	**Kwota roczna w zł**	
		Według koncepcji	**Według własnego wyliczania**
1.	Koszty obsługi administracyjnej systemu	1 536 344	1 138 300
2.	Koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów	6 370 301	4 835 940
3.	Razem	7 906 645	5 974 240
4.	Rezerwa 3% z poz. 4	237 199	-
	Łącznie	8 143 844	5 974 240

- nieruchomości niezamieszkałe

Lp.	**Rodzaj kosztów**	**Kwota roczna w zł**	
		Według koncepcji	**Według własnego wyliczania**
1.	Koszty obsługi administracyjnej systemu	307 270	227 700
2.	Koszty odbioru i transportu i zagospodarowania odpadów	1 267 960	1 112 170
4.	Razem	1 575 230	1 339 870
5.	Rezerwa 3% z poz. 4	47 260	-
	Łącznie	1 622 490	1 339 870

Biorąc pod uwagę koszy roczne wg wyliczenia własnego poniżej przedstawiono kalkulację stawek opłat:

- **nieruchomości zamieszkałe**

1. Koszty	5 974 240 zł
2. Ilość osób	54 400
3. Stawka opłaty	9,15 zł/osobę

- **nieruchomości niezamieszkałe**

1. Koszty	1 339 870 zł
2. Ilość odpadów w m^3	17 580
3. Koszt w przeliczeniu na m^3 odpadów	
- wg koncepcji	92,29 zł
- wg wyliczeń własnych	76,22 zł

Współczynnik zmniejszenia kosztów	**0,8259**

Koszt w przeliczeniu na pojemnik

60 l	4,60 zł
120 l	9,10 zł
240 l	18,60 zł
1 100 l	83,80 zł
2 500 l	190,50 zł
ASD – 5500 l	407,00 zł
KP7 – 7000 l	518,00 zł

Opłata jaką będą uiszczać właściciele nieruchomości będzie stanowić iloczyn stawki i osób zamieszkujących daną nieruchomość, bądź iloczyn stawki za pojemnik i liczby pojemników o określonej pojemności dla nieruchomości niezamieszkałych.

Wpływy z ustalonej opłaty z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą dochodem własnym miasta. Z pobranych

opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu, które obejmują:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów,
- tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu,

Wysokość stawki skalkulowana została w wysokości zapewniającej pokrycie wszystkich kosztów systemu, bez konieczności dofinansowywania z budżetu miasta. Wyjątkiem będzie rok 2013, w którym funkcjonowanie systemu będzie wymagało odpowiedniego dofinansowania. Powyższe wynika z faktu, iż koszty związane z administrowaniem systemu oraz wydatki inwestycyjne trzeba będzie ponieść odpowiednio wcześniej, by od 1 lipca 2013 roku system mógł sprawnie funkcjonować.

Zaproponowane w projekcie uchwały niższe stawki opłat za gospodarowanie odpadami będą obowiązywać w przypadku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (papier, szkło, tworzywa sztuczne, wielomateriałowe, odpady biodegradowalne), natomiast w przypadku braku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów proponuje się zwiększenie tej stawki o 50%, co w znaczny sposób zdyscyplinuje do prowadzenia selektywnej zbiórki. Obniżoną stawkę wyliczono tak żeby wpływy z niej pokrywały koszty systemu nawet wtedy gdy wszyscy mieszkańcy zdecydują się na selektywną zbiórkę.

Propozycje stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytwarzanymi w nieruchomościach zamieszkałych stanowi załącznik nr 1 do uzasadnienia.

Propozycje stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytwarzanymi w nieruchomościach niezamieszkałych - podmioty gospodarcze stanowi załącznik nr 2 do uzasadnienia.

Propozycje zastosowanych metod i stawek opłat w innych miastach stanowi załącznik nr 3 do uzasadnienia.