

# **INFORMACJA**

**dotycząca realizacji ustawy prawo działalności  
gospodarczej oraz ustawy o swobodzie działalności  
gospodarczej  
za 2004rok**

## **Informacja**

### **dotycząca realizacji ustawy – prawo działalności gospodarczej oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.**

W zakresie rejestracji działalności gospodarczej obowiązują następujące ustawy:

- ustawa z dnia 19 listopada 1999r. – Prawo działalności gospodarczej /Dz.U.nr 101, poz.1178 z późn. zmianami/,
- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. – o swobodzie działalności gospodarczej /Dz.U.nr 173, poz.1807/,
- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. – Przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej /Dz.U.nr 173, poz.1808/.

**Działalnością gospodarczą** jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły.

**Przedsiębiorcą** w rozumieniu ustawy jest osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną - wykonująca we własnym imieniu działalność gospodarczą. Za przedsiębiorców uznaje się także wspólników spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej.

Z dniem 1 stycznia 2004r. weszły w życie zmienione przepisy określające zasady ewidencji działalności gospodarczej. W urzędzie można załatwić trzy sprawy: zarejestrować działalność, złożyć wniosek o nadanie numeru statystycznego /REGON/ oraz dokonać zgłoszenia identyfikacyjnego /NIP/. Znowelizowane przepisy ostatecznie przesądzą o pozostawieniu osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, w tym również wykonujących działalność gospodarczą na podstawie koncesji i zezwoleń, w gminnych rejestrach.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 7 ustawy Prawo działalności gospodarczej, przedsiębiorca, będący osobą fizyczną, może podjąć działalność po uzyskaniu wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.

Nowelizacja jednoznacznie określa, który Urząd gminy jest właściwy do dokonania wpisu – ewidencję prowadzi gmina właściwa dla miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, a miejscem zamieszkania jest „miejscowość, w której przebywa przedsiębiorca z zamiarem stałego pobytu” .

Zmienione przepisy ustawy precyzują, jakie dane powinny znaleźć się w zgłoszeniu o dokonanie wpisu do ewidencji :

1. Oznaczenie przedsiębiorcy oraz jego numer ewidencyjny **PESEL**, jeśli taki posiada,
2. Oznaczenie miejsca zamieszkania i adresu przedsiębiorcy, a jeżeli stale wykonuje działalność poza miejsce zamieszkania- również wskazanie tego miejsca i adresu zakładu głównego oraz oddziału /oddziałów/,
3. Określenie przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności **/PKD/**,
4. Wskazanie daty rozpoczęcia działalności gospodarczej.

Do tej pory wystarczało ogólne określenie przedmiotu wykonywanej działalności, np. usługi transportowe itp. Od 1 stycznia 2004r. każdy typ wykonywanej działalności jest oznaczony kodem cyfrowym, zgodnie z jednolitym zbiorem opisów, jakim jest Polska Klasyfikacja Działalności. Przedsiębiorcy wpisani do ewidencji działalności gospodarczej przed 1 stycznia 2004r. zgodnie z art.8 ustawy – Prawo działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw zostali zobowiązani do uzupełnienia wpisów do 31.12.2004r. o numer **PESEL** i określenia przedmiotu działalności wg Polskiej Klasyfikacji Działalności **/PKD/**.

Przedsiębiorcy, którzy do dnia 21 sierpnia 2004r. nie mieli obowiązku uzyskania wpisu do ewidencji działalności gospodarczej, obowiązani byli w terminie 6 miesięcy do złożenia zgłoszenia o dokonanie wpisu. Dotyczyło to osób, które nie były przedsiębiorcami lub wykonujących działalność, nie podlegającą wpisowi do ewidencji w rozumieniu ustawy Prawo działalności gospodarczej /lekarze, pielęgniarki, prawnicy, notariusze itp./. Jak również została uregulowana kwestia wpisów małżeńskich - małżonkowie wpisani pod wspólnym numerem ewidencyjnym zobowiązani zostali do złożenia wniosku /który jest zwolniony z opłat/ o zmianę wspólnego wpisu.

Ewidencja działalności gospodarczej jest jawna. Do obowiązujących przepisów dodano, iż „dane osobowe w niej zawarte nie podlegają przepisom ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych”. Posiadanie pełnego zakresu informacji o przedsiębiorcy – potencjalnym kontrahencie może zapewnić tzw. pewność obrotu gospodarczego.

Na wniosek przedsiębiorców 2004 roku wydano 818 potwierdzeń i zaświadczeń o figurowaniu w ewidencji działalności gospodarczej.

W 2004 roku dokonano 2425 czynności związanych z ewidencją działalności gospodarczej, na które złożyły się:

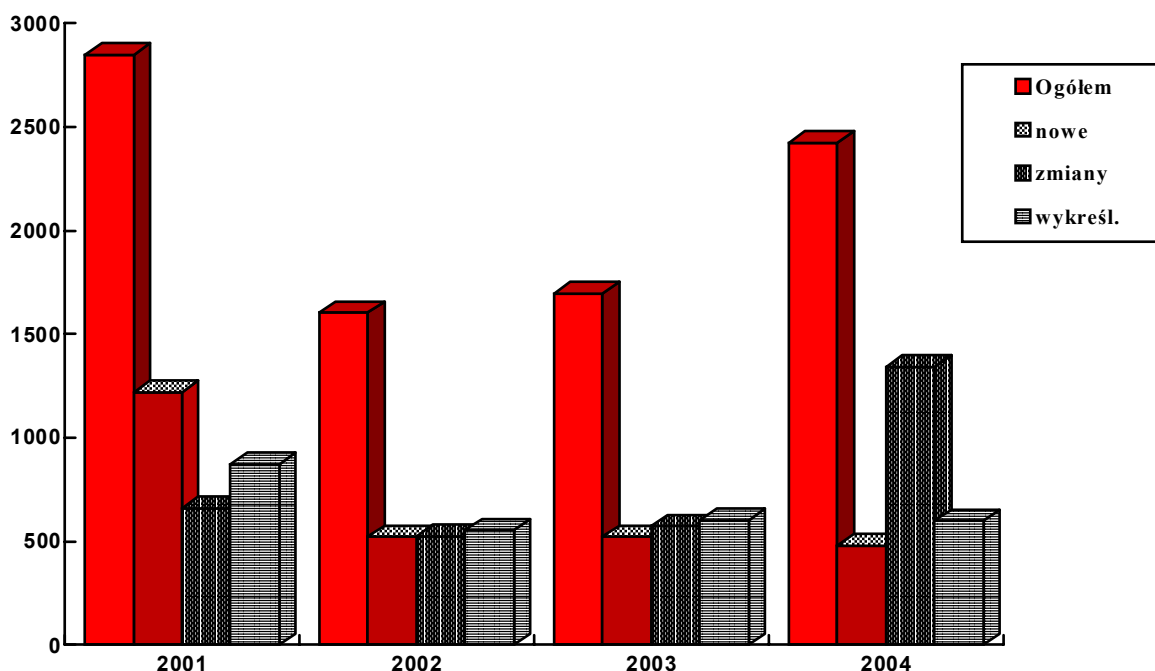
- 482 nowe działalności,
- 1344 zmian /uzupełnień/ w ewidencji,
- 599 wykreśleń z ewidencji.

Powyższe dane w stosunku do lat ubiegłych obrazuje tabela nr 1 i wykres nr 1

Tabela nr 1

	2001	2002	2003	2004
<b>Ogółem</b>	<b>2850</b>	<b>1603</b>	<b>1695</b>	<b>2425</b>
nowe	1222	522	522	482
Zmiany/uzupełnienia	660	526	573	1344
wykreślenia	871	555	600	599

Wykres nr 1



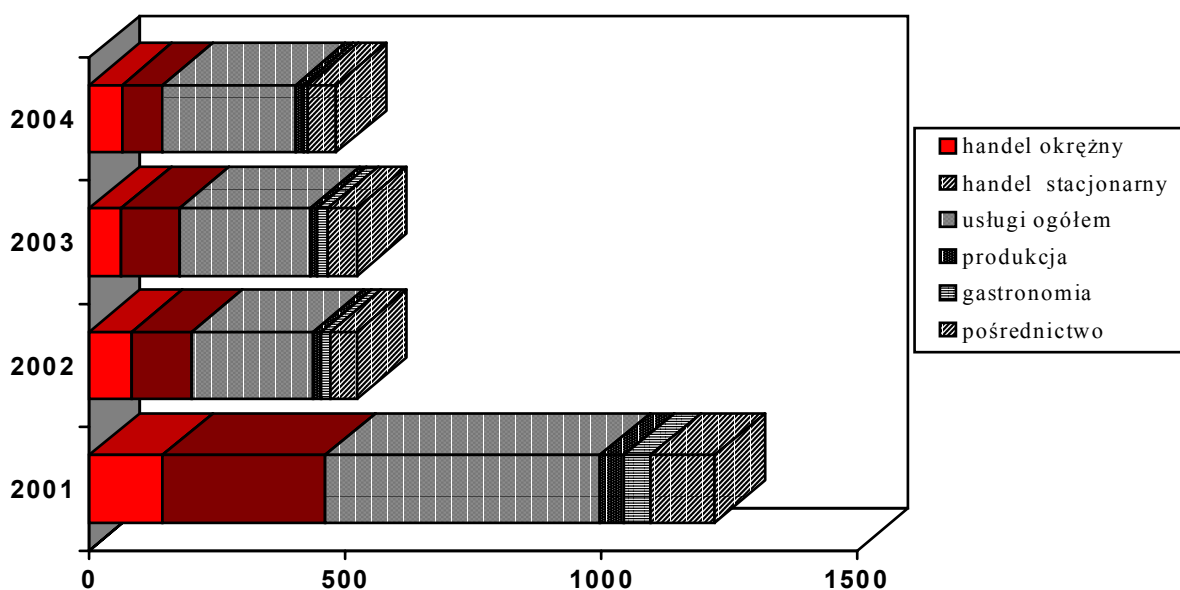
Analizując dane zawarte w powyższym wykresie można stwierdzić, że 2004r. wzrosła ilość przedsiębiorców dokonujących zmiany, a spowodowane było to obowiązkiem nałożonym na przedsiębiorców wynikającym z ustawy – Prawo działalności gospodarczej, uzupełnienia wpisów o numer PESEL i określenie przedmiotu działalności wg PKD. Nastąpił nieznaczny spadek zgłaszanych nowych działalności, natomiast wykreślenia utrzymują się na tym samym poziomie.

W roku 2004 z ogólnej liczby 482 nowo zaewidencjonowanych przedsiębiorców na poszczególne rodzaje handlu i usług przypadło:

Tabela nr 2

Lata		2001	2002	2003	2004
Lp.	Rodzaj działalności:				
1	handel okrężny	143	84	63	64
2	handel stacjonarny	318	117	113	80
3	usługi ogółem	536	237	256	258
	w tym:				
	usługi budowlane	135	39	30	38
	usługi transportowe	211	59	77	56
	mechanika pojazdowa	21	15	8	10
	naprawa sprzętu AGD	7	1	2	3
	naprawa sprzętu RTV	9	3	2	5
	usługi fryzjerskie	8	5	4	9
	usługi krawieckie	5	1	4	7
	usługi szewskie	1	1	1	1
	inne	139	113	128	129
4	produkcja	48	16	12	16
5	gastronomia	52	17	22	9
6	pośrednictwo ogółem	125	51	56	55
	w tym:				
	ubezpieczeniowe	58	28	31	20
	handlowe	44	4	15	17
	reklama - marketing	23	19	10	18
<b>Ogółem:</b>		<b>1222</b>	<b>522</b>	<b>522</b>	<b>482</b>

Wzajemne proporcje nowo ewidencjonowanych działalności w latach 2001 - 2004 przedstawia wykres nr 2



W 2004r. z ogólnej liczby 482 nowo zaewidencjonowanych przedsiębiorców na poszczególne rodzaje działalności przypadło:

Tabela nr 3

L.p	Przedmiot działalności	
<b>1</b>	<b>Handel ogółem</b>	<b>144</b>
	Artykuły przemysłowe	50
	Artykuły spożywcze i przemysłowe	17
	Warzywa – owoce	14
	Hurt – detal artykułów przemysłowych	11
	Artykuły spożywcze	8
	Mięso – wędlina	6
	Środki farmaceutyczne	5
	Komis artykułów przemysłowych	5
	Artykuły pirotechniczne	4
	Kosmetyki	4
	Paliwa napędowe	3
	Drewno	3
	Odzież używana	3
	Komputery	3
	Artykuły AGD	2
	Komis samochodowy	2
	Materiały budowlane	2
	Komis sprzętu RTV i AGD	1
	Hurt – detal artykułów spożywczych	1
<b>2.</b>	<b>Usługi ogółem</b>	<b>248</b>
	Transport samochodowy	56
	Budowlano – remontowe	38
	Lekarskie	32
	Rachunkowo – finansowe	19
	Kosmetyczne	12
	Mechanika pojazdowa	10
	Fryzjerstwo	9
	Informatyczne	9
	Krawiectwo	7
	Nauka języków obcych	7
	Instalatorstwo elektryczne	6
	Naprawa sprzętu RTV	5
	Prawnicze	5
	Projektowe	4
	Naprawa sprzętu AGD	3
	Protetyka dentystyczna	3
	Ślusarskie	3
	Geodezyjno-Kartograficzne	3
	Porządkowe	3

	Komputerowe	3
	Turystyczne	2
	Montaż rolet, żaluzji	2
	Naprawa urządzeń biurowych	2
	Odnowa biologiczna	2
	Wycena i obrót nieruchomościami	2
	Ksero	2
	Internetowe	2
	Rozrywkowe	2
	Leasing	1
	Solarium	1
	Szewskie	1
	Fotograficzne	1
	Rekreacja ruchowa	1
<b>3.</b>	<b>Produkcja</b>	<b>16</b>
	Materiały budowlane	5
	Armatura wodno – kanalizacyjna	3
	Wyroby z drewna	3
	Pieczywa	2
	Meble	1
	Znicze	1
	Garmażerka	1
<b>4.</b>	<b>Gastronomia</b>	<b>9</b>
	Bar	5
	Mała gastronomia	3
	Pub	1
<b>5.</b>	<b>Pośrednictwo</b>	<b>55</b>
	Ubezpieczeniowe	20
	Reklama – marketing	18
	Handlowe	17
	<b>OGÓLEM</b>	<b>482</b>

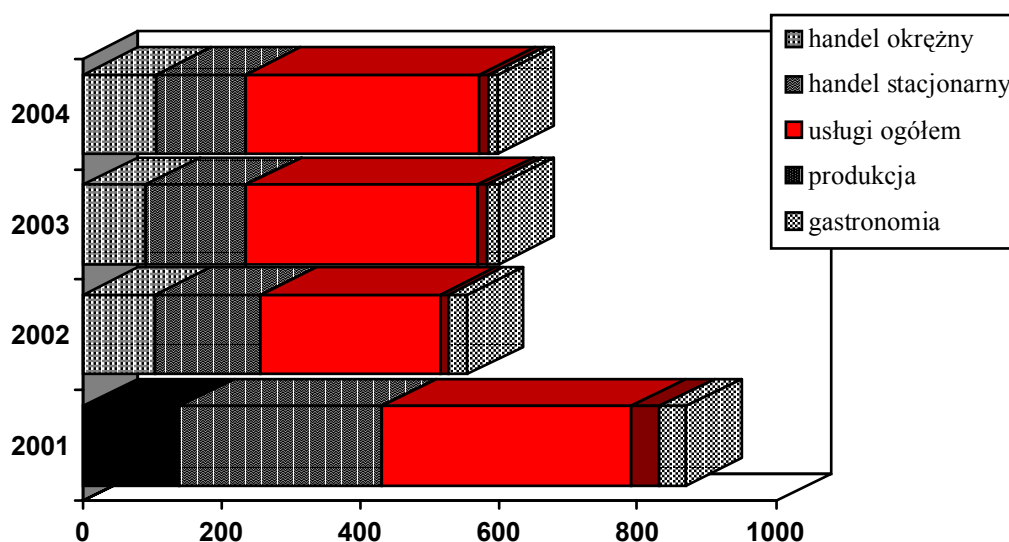
Analizując rodzaj działalności podejmowanych w 2004 roku można stwierdzić, że największą liczbę ewidencjonowanych działalności stanowią przedsiębiorcy podejmujący działalność usługową, głównie są to usługi transportowe i remontowo-budowlane oraz pośrednictwo.

W roku 2004 na ogólną liczbę 599 wykreślonych z ewidencji wpisów składały się następujące działalności:

Tabela nr 4

Lata		2001	2002	2003	2004
Lp.	Rodzaj działalności:				
1	Handel okrężny	140	105	91	106
2	Handel stały	291	152	145	129
3	Usługi ogółem	360	259	334	337
	W tym:				
	Usługi budowlane	107	54	49	52
	Usługi transportowe	76	55	58	59
	Mechanika pojazdowa	9	9	8	11
	Naprawa sprzętu AGD	5	2	2	1
	Naprawa sprzętu RTV	1	1	1	3
	Usługi fryzjerskie	3	5	4	6
	Usługi krawieckie	2	3	3	2
	Inne	157	130	209	203
4	Produkcja	41	11	13	14
5	Gastronomia	39	28	17	13
	<b>Ogółem:</b>	<b>871</b>	<b>555</b>	<b>600</b>	<b>599</b>

Wzajemne proporcje wykreślanych z ewidencji działalności w latach 2001- 2004 przedstawia wykres nr 4





W 2004r. na ogólną liczbę 599 wykreślonych z ewidencji wpisów składały się następujące rodzaje działalności:

Tabela nr 5

	<b>Przedmiot działalności</b>	
<b>1</b>	<b>Handel ogółem</b>	<b>235</b>
	Artykuły przemysłowe	112
	Artykuły spożywczo – przemysłowe	55
	Artykuły spożywcze	37
	Materiały budowlane	11
	Odzież używana	8
	Samochody	6
	Komputery	2
	Środki farmaceutyczne	2
	Paliwa płynne	1
	Warzywa – owoce	1
<b>2</b>	<b>Usługi ogółem</b>	<b>337</b>
	Transportowe	59
	Budowlane	52
	Pośrednictwo	42
	Geodezyjno-kartograficzne	25
	Marketingowe	18
	Lekarskie	15
	Mechanika pojazdowa	11
	Porządkowe	8
	Ślusarskie	7
	Księgowe	7
	Rozrywka	7
	Nauka języka obcego	6
	Fryzjerskie	6
	Stolarskie	6
	Informatyczne	5
	Projektowe	5
	Instalatorstwo elektryczne	4
	Kserograficzne	4
	Biurowe	4
	Reklamowe	4
	Internetowe	4
	Instalatorstwo wodno - kanalizacyjne	3
	Dozorowanie mienia ruchomego	3
	Szkoleniowe	3

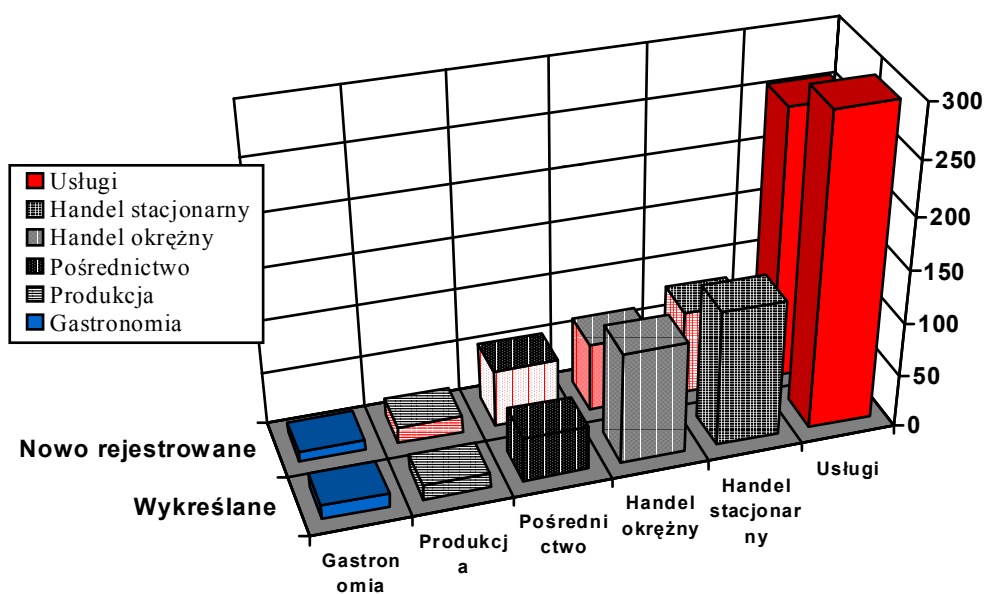
	Komputerowe	3
	Rekreacja	3
	Fotograficzne	3
	Naprawa sprzętu RTV	3
	Doradztwo podatkowe	2
	Spedycyjne	2
	Kosmetyczne	2
	Lombard	2
	Krawieckie	2
	Naprawa AGD	1
	Pogrzebowe	1
	Naprawa obuwia	1
	Pralnia	1
	Montaż żaluzji	1
	Blacharskie	1
	Magiel	1
<b>3</b>	<b>Produkcja</b>	<b>14</b>
	Wyroby z drewna	6
	Materiałów budowlanych	3
	Piekarska	2
	Zniczy	2
	Cukiernicza	1
<b>4</b>	<b>Gastronomia</b>	<b>13</b>
	Bar	7
	Mała Gastronomia	3
	PUB	3
	<b>OGÓLEM</b>	<b>599</b>

Analizując wykresienia z ewidencji działalności gospodarczej w 2004 roku można stwierdzić, że najwięcej wykreśleń nastąpiło w usługach, głównie transportowych i budowlanych.

**Wzajemne proporcje między nowo zarejestrowanymi a wykreślanymi w poszczególnych branżach w roku 2004 obrazuje tabela i wykres nr 7**

	Nowo rejestrowane	Wykreślane
Usługi	258	295
Handel stacjonarny	80	129
Handel okrężny	64	106
Pośrednictwo	55	42
Produkcja	16	14
Gastronomia	9	13

Wykres nr 7

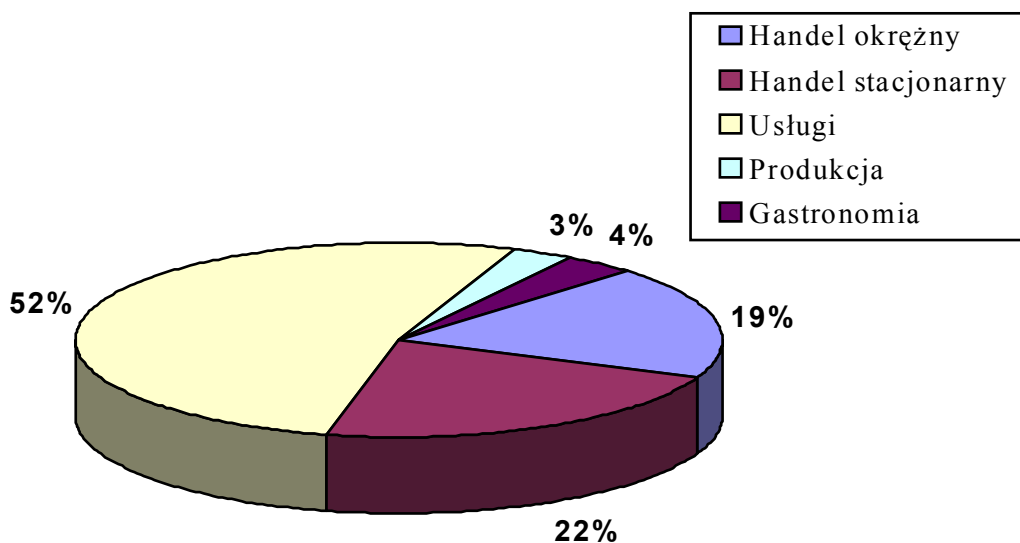


Z przedstawionego wykresu wynika, że wśród branż dominują usługi.

Liczbę przedsiębiorców w poszczególnych branżach obrazuje tabela nr 8

L.p.	Branża	stan 2001r.	stan 2002r.	stan 2003r.	stan 2004r.
1	2	3	4	5	6
1.	Handel okrężny	952	931	903	861
2.	Handel stały	1127	1092	1060	1011
3.	Usługi	2393	2422	2400	2376
4.	Produkcja	123	128	127	129
5.	Gastronomia	179	168	173	169
6.	<b>Ogółem</b>	<b>4774</b>	<b>4741</b>	<b>4663</b>	<b>4546</b>

Strukturę przedsiębiorców w poszczególnych branżach w roku 2004 obrazuje wykres nr 8



Analizując powyższy wykres możemy stwierdzić, że spośród przedsiębiorców prowadzących działalność, większość stanowią przedsiębiorcy świadczący działalność usługową.

Do 31 grudnia 2004r. zostało zaewidencjonowanych 12225 przedsiębiorców, z czego działalność gospodarczą prowadzi 4546 przedsiębiorców.

**Liczbę przedsiębiorców prowadzących działalność w poszczególnych latach obrazuje tabela nr 9**

Lata	2001	2002	2003	2004
Liczba przedsiębiorców	4774	4741	4663	4546

Analizując dane zawarte w powyższej tabeli można stwierdzić, że od 2001 roku maleje liczba przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą.

Wpływy z opłaty stałej za ewidencję działalności gospodarczej w 2004r. wyniosły 83.250 PLN.

W dniu 10 grudnia 2004r. Rada Miejska w Ostrołęce podjęła uchwałę nr 307/XXIX/2004 w sprawie zwolnienia z opłaty od wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej osób bezrobotnych oraz absolwentów szkół ponadpodstawowych i wyższych. Wprowadzenie zwolnienia z opłaty jest jednym z elementów wspierania przedsiębiorczości oraz zmniejszania bezrobocia w mieście. Zgodnie z wnioskiem przyjętym przez Radę Miejską na sesji w ubiegłym roku utworzony został Międzypowiatowy Fundusz Poręczeń Kredytowych celem którego jest wspieranie sektora MSP z uwzględnieniem osób rozpoczynających działalność gospodarczą w dostępie do kapitału na finansowanie działalności gospodarczej poprzez udzielanie poręczeń kredytowych.

Przedsiębiorcom podejmującym działalność gospodarczą udzielano wszelkich informacji z zakresu rozpoczęcia działalności, oraz udostępniano Polską Klasyfikację Działalności. Natomiast przedsiębiorcom ewidencjonującym działalność gospodarczą wymagającą uzyskania koncesji lub zezwolenia udzielano informacji o organach koncesyjnych i organach udzielających zezwolenia jak również o rodzajach uprawnień zawodowych wymaganych przy wykonywaniu niektórych rodzajów działalności gospodarczej. Udostępniano wnioski o dokonanie wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej /REGON/ oraz zgłoszenia identyfikacyjne lub aktualizacyjne NIP.

W ramach działalności informacyjnej przedsiębiorcom udostępniano opracowany w 2004r. informator „Ostrołęka – miasto przyjazne przedsiębiorcom”, który zawiera:

- Jak zarejestrować własną działalność gospodarczą,
- Formy prowadzenia działalności gospodarczej,
- Koncesje, zezwolenia, licencje,
- Procedury inwestycyjne,
- Podatki lokalne,
- Formy wsparcia małych i średnich przedsiębiorstw,
- Instytucje otoczenia biznesu,
- Oferty inwestycyjne.

Ponadto udostępniano następujące publikacje:

- Poradnik dla Przedsiębiorców o Krajowym Rejestrze Sądowym,
- Pomoc Publiczna Poradnik Przedsiębiorcy,
- Analiza zgodności przepisów Prawa z normami Unii Europejskiej,
- Warunki prowadzenia działalności gospodarczej przez MSP w Polsce i krajach Unii Europejskiej,
- Poradnik Eksportera dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
- Kontrola w Przedsiębiorstwie Poradnik dla Przedsiębiorcy.

Integracja środowiska biznesu, wspieranie kooperacji i współpracy lokalnych przedsiębiorców, odbywa się poprzez prezentacje lokalnych firm podczas „Dni Ostrołęki”. W dniach 22-23 maja 2004r. odbyła się piąta edycja targów „Prezentacje Gospodarcze Ostrołęka 2004”. W czasie prezentacji odbyła się konferencja na temat „Wspieranie małych i średnich przedsiębiorstw w Unii Europejskiej – wymiana doświadczeń”.

## **Podsumowania i wnioski:**

W 2004 roku zaobserwowano:

- spadek przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą,
- lokalna gospodarka w dalszym ciągu zdominowana jest przez przedsiębiorców działających w sferze usług i handlu,
- niepokojącym zjawiskiem jest wciąż niewielka ilość zakładów produkcyjnych funkcjonujących na terenie miasta Ostrołęki.

Na podstawie powyższego podsumowania można sformułować następujące wnioski:

1. W celu stworzenia korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości:
  - kontynuować zakres zwolnień w podatku od nieruchomości dla rozpoczynających działalność gospodarczą w 2005r,
  - kontynuować zwolnienia z opłat od wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej osób bezrobotnych oraz absolwentów szkół ponadpodstawowych i wyższych.
2. W dalszym ciągu współdziałać z organizacjami skupiającymi lokalnych przedsiębiorców.
3. Promować oferty gospodarcze lokalnych przedsiębiorców poprzez utworzenie katalogu firm.
4. Informować przedsiębiorców w zakresie administracyjno-prawnych aspektów prowadzenia działalności gospodarczej.
5. Umożliwić w dalszym ciągu przedsiębiorcom złożenie w organie ewidencyjnym wniosków o dokonanie wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej REGON oraz zgłoszenia identyfikacyjnego lub aktualizacyjnego NIP oraz pomoc w wypełnianiu ww. formularzy.
6. Udostępniać przedsiębiorcom Polską Klasyfikację Działalności.