

Sprawozdanie Prezydenta Miasta Ostrołęki

z przeprowadzonych konsultacji społecznych, w sprawie zmian w „Programu współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2014 rok”

Projekt, który powstał we współpracy z przewodniczącym Mazowieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego Andrzejem Rybusem-Tołłoczko w okresie od 20 września do 18 października 2013 roku poddany został procesowi konsultacji społecznych, których celem było poznanie opinii organizacji pozarządowych na temat przygotowanego „Programu współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2014 rok”.

Konsultacje przeprowadzono zgodnie z uchwałą Nr 594/LXXII/2010 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 września 2010 r. w sprawie określenia sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego Nr 214. poz. 7216).

Projekt programu współpracy 20 września 2013 został opublikowany w Biuletynie informacji Publicznej Urzędu Miasta Ostrołęki. Do 18 października 2013 przedstawiciele organizacji pozarządowych mogli zgłaszać uwagi i opinie dotyczące projektu zmian w programie współpracy drogą pocztową na adres: Urząd Miasta Ostrołęki, Pl. Gen. J. Bema 1 07-410 Ostrołęka lub elektroniczną email: rzecznik@um.ostroleka.pl.

Podczas procesu konsultacyjnego nie zgłoszono żadnych uwag i opinii do projektu zmian. Po zakończeniu procesu konsultacyjnego przygotowany został następujący projekt uchwały Rady Miasta Ostrołęki.

Uchwała Nr/2013
Rada Miasta Ostrołęki
z dnia 2013 r.

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2014 rok”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234 poz. 1536 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się „Program współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2014 rok”, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie internetowej Miasta Ostrołęki.

**Program współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3
ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2014 rok**

§ 1

Postanowienia ogólne

Ileokroć w Programie jest mowa o:

- 1) „ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2010 nr 234 poz. 1536 ze zm.),
- 2) „uchwale” – rozumie się przez to uchwałę, do której załącznikiem jest Program,
- 3) „Mieście” – rozumie się przez to Miasto Ostrołęka,
- 4) „Prezydencie” - rozumie się przez to Prezydenta Miasta Ostrołęki,
- 5) „organizacjach pozarządowych” – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy,
- 6) „dotacji” – rozumie się przez to dotacje w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2009 nr 157 poz. 1240 ze zm.),
- 7) „konkursie” – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i w art. 13 ustawy,
- 8) „programie” - rozumie się przez to roczny program współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 2

Cele współpracy

1. Głównym celem programu jest tworzenie partnerstwa pomiędzy Miastem a organizacjami pozarządowymi, oraz efektywne wykorzystanie społecznej aktywności w lepszym zaspokojeniu potrzeb społecznych i podnoszenia poziomu życia mieszkańców Miasta.
2. Cel główny programu, o którym mowa w pkt. 1 realizowany jest poprzez cele szczegółowe, a zwłaszcza przez:
 - 1) określenie priorytetowych zadań publicznych zgodnych z ustawą,
 - 2) udział organizacji pozarządowych w realizacji tych zadań,
 - 3) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Miasta,
 - 4) podejmowanie wspólnych działań mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania organizacji pozarządowych.

§ 3

Zasady współpracy

1. Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi jest prowadzenie przez te organizacje działalności na terenie miasta Ostrołęki i/lub na rzecz jego mieszkańców.

2. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.
3. Przy podejmowaniu współpracy z organizacjami pozarządowymi Miasto kierować się będzie następującymi zasadami:
- 1) **pomocniczości** – zgodnie z którą realizacja możliwie szerokiego zakresu zadań publicznych Miasta powinna odbywać się przez struktury usytuowane jak najbliżej obywateli, natomiast Miasto podejmuje działania na rzecz pobudzania, wspomaganie i uzupełniania działalności sektora pozarządowego,
 - 2) **suwerenności stron** – która oznacza, że Miasto i organizacje pozarządowe realizując zadania publiczne są w stosunku do siebie równorzędne,
 - 3) **partnerstwa** – co oznacza, że organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawach, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz współdziałają z Miastem przy wykonywaniu zadań publicznych,
 - 4) **efektywności** – w myśl której Miasto podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi przy realizacji zadań społeczno-ekonomicznych, uwzględniając kryterium racjonalności i skuteczności,
 - 5) **uczciwej konkurencji** – która oznacza, że Miasto udzieli wszystkim podmiotom tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań, a także zastosuje jednakowe kryteria wspierania wszystkich organizacji pozarządowych,
 - 6) **jawności** – zgodnie z którą wszystkie możliwości jak również zasady współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi są jawne, powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów.

§ 4

Okres realizacji programu

Miasto realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami na podstawie rocznego programu współpracy, w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2014 r.

§ 5

Obszary współpracy

Współpraca Miasta z organizacjami dotyczy realizacji zadań określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, a w szczególności zadań z obszarów:

- 1) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 2) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
- 3) porządku i bezpieczeństwa publicznego,
- 4) ratownictwa i ochrony ludności,
- 5) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
- 6) działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 7) ochrony i promocji zdrowia,
- 8) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 9) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości,
- 10) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
- 11) promocji i organizacji wolontariatu,
- 12) działalności na rzecz organizacji pozarządowych,
- 13) edukacji, oświaty i wychowania.

§ 6
Zadania Programu

Ustala się następujące priorytetowe zadania realizowane w ramach programu w roku 2014:

- 1) dla wszystkich obszarów ujętych w § 5 - organizacja spotkań i konferencji z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta w celu zidentyfikowania potrzeb i skoordynowania działań.
- 2) dla obszaru kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
 - a) wspieranie społecznych lokalnych inicjatyw kulturalnych, patriotycznych i przedsięwzięć artystycznych,
 - b) wspieranie działalności edytorskiej i wydawniczej popularyzującej wiedzę o dziejach Miasta i losach jego mieszkańców oraz upowszechniającej dorobek ostrołęckich twórców,
 - c) dokumentowanie historii najnowszej, lokalnych wydarzeń kulturalnych, sportowych, społecznych itp.
 - d) podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, upowszechnianie postaw patriotycznych.
- 3) dla obszaru wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu:
 - a) wspieranie szkolenia sportowego i uczestnictwa w regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych imprezach sportowych,
 - b) kompleksowa obsługa współzawodnictwa sportowego w ramach Igrzysk Młodzieży Szkolnej,
 - c) wspieranie organizacji imprez sportowo-rekreacyjnych dla dzieci i młodzieży.
- 4) dla obszarów porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz ratownictwa i ochrony ludności - utrzymanie porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz ratownictwa i ochrony ludności na wodach płynących w granicach administracyjnych miasta Ostrołęki.
- 5) dla obszaru pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób:
 - a) wspieranie samodzielności i uczestnictwa w życiu społecznym osób starszych, zagrożonych wykluczeniem społecznym,
 - b) pomoc dzieciom i młodzieży pochodzącej z rodzin ubogich w celu poprawy ich funkcjonowania w środowisku szkolnym i w rodzinie,
 - c) poprawa sytuacji bytowej oraz podniesienie aktywności życiowej osób i rodzin ubogich, zagrożonych wykluczeniem społecznym,
 - d) poprawa funkcjonowania osób bezdomnych w środowisku lokalnym – prowadzenie noclegowni z wydzielonym pomieszczeniem dziennego pobytu dla osób bezdomnych,
 - e) prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Ostrołęce, ul. I Armii Wojska Polskiego 32.
- 6) dla obszaru działania na rzecz osób niepełnosprawnych:
 - a) organizowanie i prowadzenie szkoleń, kursów, warsztatów, grup środowiskowego wsparcia oraz zespołów aktywności społecznej dla osób niepełnosprawnych - aktywizujących zawodowo i społecznie te osoby,
 - b) prowadzenie poradnictwa psychologicznego, społeczno-prawnego oraz udzielanie informacji na temat przysługujących uprawnień, dostępnych usług, sprzętu rehabilitacyjnego i pomocy technicznej dla osób niepełnosprawnych,
 - c) organizowanie imprez kulturalnych, sportowych, turystycznych i rekreacyjnych dla osób

- niepełnosprawnych wspierających ich aktywność w tych dziedzinach,
- d) prowadzenie grupowych i indywidualnych zajęć, które:
 - mają na celu nabywanie, rozwijanie i podtrzymywanie umiejętności niezbędnych do samodzielnego funkcjonowania osób niepełnosprawnych,
 - rozwijają umiejętności sprawnego komunikowania się z otoczeniem osób z uszkodzeniami słuchu, mowy, z autyzmem i z niepełnosprawnością intelektualną,
 - usprawniają i wspierają funkcjonowanie osób z autyzmem i z niepełnosprawnością intelektualną w różnych rolach społecznych i w różnych środowiskach,
 - e) organizowanie i prowadzenie transportu osób niepełnosprawnych:
 - do lekarzy specjalistów i stomatologów poza granice miasta,
 - dzieci niepełnosprawnych niespełniających warunków ustawy o systemie oświaty,
 - studentów niepełnosprawnych studiów licencjackich i magisterskich, na zajęcia rehabilitacyjna,
- 7) dla obszaru ochrony i promocji zdrowia:
- a) edukacja zdrowotna w zakresie wczesnej wykrywalności raka piersi oraz zdrowego stylu życia,
 - b) edukacja społeczna na temat przeciwdziałania HIV/AIDS, HCV, narkomanii,
 - c) propagowanie zdrowego stylu życia oraz honorowego krwiodawstwa,
 - d) realizacja Miejskiego Programu Promocji Zdrowia i Profilaktyki na lata 2009 – 2015 w części dot. ograniczenia chorób serca,
- 8) dla obszaru przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym:
- a) działalność informacyjna i edukacyjna na temat zdrowotnych i społecznych skutków używania środków psychoaktywnych,
 - b) wspieranie realizacji programów edukacyjno-profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom w środowisku dzieci, młodzieży i osób dorosłych,
 - c) przeciwdziałanie i zapobieganie zjawiskom patologicznym poprzez realizację programów profilaktycznych pt. „Bezpieczne wakacje w mieście i plenerze” skierowanych do dzieci i młodzieży w okresie letnim.
- 9) dla obszaru działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych oraz promocji i organizacji wolontariatu - angażowanie młodzieży w akcje społeczne, charytatywne, propagujące wolontariat, budowę społeczeństwa obywatelskiego, patriotyzm, demokrację, edukację, przedsiębiorczość,
- 10) dla obszaru działalność na rzecz organizacji pozarządowych:
- a) poszerzanie wiedzy i umiejętności organizacji pozarządowych poprzez organizowanie szkoleń i konferencji,
 - b) wsparcie i promowanie organizacji pozarządowych.
- 11) dla obszaru edukacji, oświaty i wychowania - dowóz uczniów niepełnosprawnych do szkół i placówek, gdzie realizują oni obowiązek szkolny lub obowiązek nauki.

§ 7 Formy współpracy

I Współpraca finansowa

1. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w formie:
- 1) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji,
 - 2) wspierania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,

- 3) przekazania środków na podstawie innych przepisów.
2. Środki finansowe pochodzące z dotacji nie mogą być wykorzystywane na:
 - 1) działalność gospodarczą,
 - 2) działalność polityczną i religijną,
 - 3) finansowanie kosztów realizacji zadania poza okresem obowiązywania umowy, w szczególności na finansowanie zaległości i zobowiązań,
3. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie konkursu, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.
4. Konkursy dotyczące zadań określonych w programie ogłasza Prezydent Miasta Ostrołęki.
5. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie w sytuacji zabezpieczenia środków finansowych na zadanie w budżecie Miasta.

II Współpraca pozafinansowa

Współpraca pozafinansowa może odbywać się w szczególności w następujących formach:

- 1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- 2) współpracy w zespołach doradczych i opiniodawczych gminy i organizacji pozarządowych,
- 3) pomocy Miasta w miarę możliwości w uzyskaniu przez organizacje lokali wykorzystywanych w celu prowadzenia przez te organizacje działalności statutowej,
- 4) udzielania pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł niż budżet Miasta,
- 5) działania na rzecz instytucjonalnego wzmocnienia organizacji w formie organizowania szkoleń, konferencji, konsultacji, doradztwa itp.,
- 6) udostępniania w miarę możliwości organizacjom pomieszczeń, sal itp., będących w dyspozycji Urzędu na organizację konferencji, szkoleń i spotkań okolicznościowych,
- 7) udzielania rekomendacji, patronatów,
- 8) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- 9) umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241).

§ 8

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

1. Program przygotował Pełnomocnik ds. komunikacji społecznej i obsługi inwestora we współpracy z kierującymi właściwymi merytorycznie komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta Ostrołęki.
2. Projekt programu został skonsultowany z organizacjami pozarządowymi, w sposób określony w uchwale Nr 594/LXXII/2010 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 września 2010 r. w sprawie określenia sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji, o których mowa w ust. 2, zamieszczone jest w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Miasta.

§ 9

1. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację zadań publicznych przez

organizacje pozarządowe określa Rada Miasta Ostrołęki.

2. Na realizację programu w roku 2014 planowana jest kwota **2.314.000 zł**

§ 10

Sposób oceny realizacji programu

1. Bieżącym monitoringiem realizacji programu zajmuje się Pełnomocnik ds. komunikacji społecznej i obsługi inwestora oraz kierujący właściwymi merytorycznie komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta Ostrołęki.
2. Monitoring polega na ocenie realizacji opisanych zasad i trybów współpracy.
3. Uzyskiwane w czasie realizacji programu informacje, uwagi, wnioski i propozycje dotyczące realizowanych projektów będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi.
4. Merytoryczne komórki Urzędu Miasta Ostrołęki w trakcie wykonywania zadania przez organizacje pozarządowe sprawują kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.
5. Prezydent Miasta Ostrołęki przedłoży w ustawowym terminie do dnia 30 kwietnia następnego roku sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.
6. Sprawozdanie zawierać będzie informacje na temat efektywności realizacji programu opartej w szczególności o analizę następujących wskaźników:
 - 1) liczba organizacji pozarządowych, z którymi zawarto umowy na realizację zadania publicznego,
 - 2) liczba otwartych konkursów,
 - 3) liczba złożonych projektów,
 - 4) liczba umów zawartych na realizację zadań publicznych,
 - 5) liczba umów zerwanych lub unieważnionych,
 - 6) liczba zadań, których realizację zlecono organizacjom pozarządowym,
 - 7) formy współpracy pozafinansowej Miasta z organizacjami pozarządowymi,
 - 8) wysokość środków finansowych wydatkowanych z budżetu Miasta na realizację tych zadań.
7. Sprawozdanie z realizacji programu umieszczane jest w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Miasta.

§ 11

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach

1. W celu opiniowania ofert składanych w otwartych konkursach, prezydent Miasta Ostrołęki powołuje Komisję konkursową, zwaną dalej Komisją.
 - 1) W skład komisji wchodzi minimum trzy osoby:
 - a) przedstawiciele prezydenta,
 - b) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe.
 - 2) Sposób wskazywania przez organizacje pozarządowe osób do Komisji, podawany jest każdorazowo wraz z ogłoszeniami otwartych konkursów ofert,
 - 3) Komisja konkursowa może działać bez osób wskazanych przez organizacje, jeśli:
 - a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej,
 - b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej,
 - c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu z udziału w komisji.
 - 4) W skład komisji mogą również wejść, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
2. Komisja przy rozpatrywaniu ofert:
 - 1) uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,

- 2) ocenia możliwość realizacji zadania przez organizację pozarządową,
 - 3) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
 - 4) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne,
 - 5) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,
 - 6) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,
 - 7) dokonuje analizy i oceny realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.
3. O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje pozarządowe prowadzące działalność na rzecz mieszkańców Miasta. Wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze ofert.

PREZYDENT MIASTA

Janusz Kotowski